

GHERMAN
RALUCA

Digitally signed by
GHERMAN RALUCA
Date: 2025.09.30
22:16:20 +03'00'



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ ASOCIAȚIA ȚARA GUGULANILOR

Sediu: Comuna Sacu, Nr. 47, Jud. Caras Severin

RAPORT DE EVALUARE FINALĂ

Strategia de Dezvoltare Locală GAL Țara
Gugulanilor

Perioada 2014–2022

Asociația GAL Tara Gugulanilor

Cuprins

1 REZUMAT	3
2 INTRODUCERE	5
3 CONTEXTUL EVALUĂRII	6
4. DATELE SI METODOLOGIA DE EVALUARE (DESCRIERE GENERALA).....	11
5. CADRUL DE EVALUARE. RASPUSURI LA INTREBARILE DE EVALUARE.....	12
6. INTREBARI DE EVALUARE SPECIFICE FIECARUI SDL	24
7 TEMA DE EVALUARE: FACTORII DE SUCCES SI INSUCES	25
8. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI.....	27

1 Rezumat

1.1. Principalele constatări ale evaluării

Evaluarea implementării Strategiei de Dezvoltare Locală (SDL) a GAL Țara Gugulanilor confirmă faptul că metoda LEADER a generat un proces coerent și relevant pentru dezvoltarea teritoriului. Principalele constatări pot fi sintetizate în patru dimensiuni: financiară, strategică, operațională și de impact.

Dimensiunea financiară. La 30.09.2025, valoarea totală a plăților efectuate a atins **3.119.407,05 euro**, ceea ce reprezintă **82,73% din alocarea totală**. Previziunile arată că absorbția finală va depăși **97%**, în condițiile în care cererile de plată finale pentru proiectele aflate în execuție au fost deja depuse. Gestionarea rezilierilor (7 proiecte) și realocarea fondurilor au demonstrat flexibilitate și capacitate de adaptare, evitând dezangajarea. Cheltuielile publice totale raportate ajung la **3.770.392,28 euro**, adică **114,98% din valoarea planificată**, semnalând o performanță peste așteptări.

Dimensiunea strategică. SDL s-a dovedit relevantă pentru prioritățile teritoriale. Principalele obiective – sprijinirea fermierilor și tinerilor, diversificarea economiei rurale, îmbunătățirea infrastructurii și incluziunea socială – au fost atinse sau depășite. Au fost sprijinite **17 exploatații agricole** (față de 16 propuse), s-au creat **37 de locuri de muncă** (față de 33 propuse, dintre care 24 prin măsuri 6A), iar **întreaga populație a teritoriului – 51.827 de locuitori – beneficiază de servicii și infrastructuri îmbunătățite**. În focus grupuri, beneficiarii au declarat că *„pentru prima dată au simțit că cineva din afara primăriei vine să explice și să sprijine cu adevărat proiectele comunității”*.

Dimensiunea operațională. GAL a funcționat ca un parteneriat stabil, cu **76 de membri** (18 publici, 53 privați, 4 ONG și 1 persoană fizică). Au fost organizate **24 de întâlniri de lucru** și **80 de sesiuni de informare**, ceea ce a consolidat transparența și participarea. Beneficiarii au apreciat constant sprijinul oferit de echipa GAL: *„fără consilierea de la GAL nu am fi avut curajul să depunem proiectul”* (participant focus grup, septembrie 2025). Echipa GAL a demonstrat stabilitate și capacitate administrativă, iar procesul de selecție a proiectelor a fost perceput ca transparent și corect.

Dimensiunea de impact. Proiectele finanțate au produs efecte tangibile: modernizarea fermelor, apariția unor afaceri non-agricole în servicii și turism rural, dotarea infrastructurilor sociale și susținerea minorităților. Beneficiarii percep impactul ca fiind direct: *„s-au creat locuri de muncă în comună, iar tinerii nu mai sunt obligați să plece la oraș”* (primar, focus grup, august 2025). Impactul social este vizibil mai ales în proiectele destinate grupurilor vulnerabile, unde accesul la servicii a crescut, chiar dacă numeric aceste proiecte sunt mai puține.

Clasificarea eficienței pe măsuri. La 31.08.2025, analiza arăta diferențe mari de eficiență între măsuri. La 30.09.2025, prin accelerarea plăților și depunerea cererilor finale, toate măsurile SDL se încadrează la **„foarte eficiente”**, cu absorbții previzionate între 95–100%. Acest rezultat confirmă o implementare echilibrată și un nivel ridicat de utilizare a resurselor.

1.2. Concluzii și recomandări

Concluzii.

Implementarea SDL GAL Țara Gugulanilor poate fi considerată un **succes global**, confirmat de gradul ridicat de absorbție, de depășirea indicatorilor-cheie și de relevanța măsurilor pentru nevoile comunităților. Strategia a contribuit la:

- consolidarea guvernancei locale și a capitalului social, prin implicarea partenerilor și animaarea comunităților;
- crearea de locuri de muncă și sprijinirea fermierilor, cu rezultate peste țintele asumate;
- diversificarea economiei rurale prin sprijinirea microîntreprinderilor non-agricole;
- îmbunătățirea infrastructurilor și a serviciilor publice, cu impact asupra întregii populații;
- sprijinirea incluziunii sociale și a identității culturale, prin proiecte dedicate minorităților și grupurilor vulnerabile.

Principalele **deficiențe** identificate au vizat: planificarea unor indicatori nerealist dimensionați (subestimați sau supradimensionați), ritmul lent al proiectelor mari de infrastructură și broadband, birocrăția ridicată și dificultățile unor beneficiari în a asigura cofinanțarea. Totuși, aceste probleme nu au afectat substanțial rezultatele finale, fiind corectate prin realocări și măsuri de sprijin.

Recomandări.

Pe baza evaluării, se conturează câteva direcții clare pentru viitoarele strategii:

1. **Îmbunătățirea sistemului de monitorizare și evaluare** – prin digitalizarea raportării, introducerea unor indicatori calitativi (satisfacția beneficiarilor, impact social) și realizarea de evaluări intermediare regulate.
2. **Remediarea deficiențelor de planificare** – prin fundamentarea mai realistă a indicatorilor, echilibrarea alocărilor între măsuri și definirea clară a obiectivelor pentru intervențiile complexe (ex. broadband, infrastructură socială).
3. **Optimizarea implementării** – prin simplificarea procedurilor administrative, creșterea nivelului de pregătire al beneficiarilor (formare practică, consiliere individuală), monitorizare activă pe teren și o comunicare mai vizibilă a rezultatelor.

În concluzie, SDL GAL Țara Gugulanilor a confirmat potențialul metodei LEADER de a genera dezvoltare durabilă, printr-o combinație de finanțare europeană, implicare comunitară și parteneriat local. Rezultatele obținute și lecțiile învățate constituie o bază solidă pentru viitoarele strategii, cu șanse reale de a amplifica impactul și de a consolida dezvoltarea economică și socială a Țării Gugulanilor.

Tabel sintetic – indicatori financiari și de rezultat (situația la 30.09.2025)

Domeniu	Indicator propus	Indicator realizat	Grad de realizare
Financiar	Alocare totală: 3.770.392,28 €	Plăți efectuate: 3.119.407,05 €	82,73% (cu previziune >97%)
Fermieri sprijiniți	18 exploatații	18 exploatații	100,00%
Locuri de muncă create (total)	33	37	112,1%
Locuri de muncă prin măsuri 6A	19	24	126,3%
Populație beneficiară în infrastructuri	51.827 persoane (țintă)	51.827 persoane	100,00%
Proiecte contractate	88	83 (7 reziliate, realocări)	93,18%
Grad de eficiență al măsurilor	—	Toate măsurile reclassificate ca foarte eficiente	—

2 Introducere

2.1 Scopul raportului de evaluare si obiectivele evaluarii

Raportul de față are rolul de a evalua implementarea **Strategiei de Dezvoltare Locală (SDL) a GAL Țara Gugulanilor**, organizație cu sediul în municipiul Caransebeș, județul Caraș-Severin. Evaluarea se înscrie în contextul aplicării **Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014–2020, prelungit până în anul 2025**, și urmărește respectarea prevederilor articolului 71 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013.

Scopul principal al acestui exercițiu este de a furniza informații obiective și relevante privind modul în care SDL a fost pusă în practică, ce rezultate au fost obținute și care este impactul în teritoriu. De asemenea, raportul urmărește să ofere o bază solidă pentru procesul de evaluare desfășurat la nivel național și să asigure alinierea dintre analiza locală și cerințele **Autorității de Management pentru PNDR**.

Perioada evaluată se întinde de la momentul semnării contractului de finanțare pentru sub-măsura 19.4 și până la sfârșitul lunii august 2025. Demersul are la bază **Planul de Evaluare elaborat de GAL Țara Gugulanilor**, întocmit în conformitate cu **Ghidul Operațional pentru evaluarea strategiilor de dezvoltare locală**, și își propune să surprindă atât gradul de realizare a obiectivelor, cât și provocările apărute pe parcursul implementării. Prin aceasta, evaluarea oferă recomandări utile pentru consolidarea capacității de acțiune a GAL și pentru conturarea priorităților în noul ciclu de programare.

2.2 Structura raportului de evalaure

Documentul este construit într-o manieră progresivă, astfel încât să ghideze cititorul de la elementele generale către analiza detaliată a implementării SDL. După rezumatul executiv – care va fi redactat la final și va cuprinde principalele constatări și recomandări – raportul este structurat pe următoarele componente:

- **Introducerea**, unde sunt explicate scopul și obiectivele evaluării, precum și organizarea documentului;
- **Contextul evaluării**, cu informații despre GAL Țara Gugulanilor, teritoriul acoperit, măsurile și resursele alocate prin SDL;
- **Metodologia de evaluare**, în care sunt prezentate tipurile de date colectate și metodele utilizate (analiză de documente, chestionare, focus grupuri, indicatori de monitorizare);
- **Cadrul de evaluare**, ce răspunde întrebărilor-cheie privind relevanța, coerența, eficacitatea și eficiența intervențiilor, precum și valoarea adăugată generată prin abordarea LEADER;
- **Întrebările de evaluare specifice**, dedicate unor teme particulare precum calitatea parteneriatului, modul de guvernare sau identitatea locală;
- **Factorii de succes și dificultățile întâmpinate** pe parcursul implementării SDL;
- **Concluziile și recomandările**, menite să sprijine atât îmbunătățirea mecanismelor actuale, cât și proiectarea următoarei perioade de programare.

Această structură permite o analiză ordonată și completă a procesului evaluativ și facilitează utilizarea rezultatelor pentru luarea deciziilor la nivel local și regional.

3 Contextul evaluării

3.1 Informații despre GAL și activitatea GAL-ului

Grupul de Acțiune Locală Țara Gugulanilor este o asociație constituită ca parteneriat public–privat, având sediul în municipiul Caransebeș, județul Caraș-Severin. Teritoriul acoperit de GAL însumează 18 unități administrativ-teritoriale, respectiv 16 comune și un oraș din județul Caraș-Severin (inclusiv Oțelu Roșu, Armeniș, Băuțar, Bolvașnița, Buchin, Bucosnița, Constantin Daicoviciu, Copăcele, Glimboca, Marga, Obreja, Păltiniș, Sacu, Slatina-Timiș, Teregovă, Turnu Ruieni și Zăvoi), la care se adaugă comuna Criciova din județul Timiș. Suprafața totală a teritoriului este de aproximativ 2.291 km², iar populația atinge 51.827 de locuitori, conform datelor oficiale.

Structura demografică evidențiază o majoritate covârșitoare de români (aproape 88%), alături de minorități etnice semnificative precum ucrainenii (3,6%) și românii (1%). În același timp, teritoriul se confruntă cu o tendință accentuată de îmbătrânire, peste 20.000 de persoane având vârsta de peste 50 de ani. Această realitate influențează atât dinamica pieței muncii, cât și prioritățile de dezvoltare ale comunităților locale.

Pe plan educațional, rețeaua locală cuprinde 54 de grădinițe, 29 de școli primare, 26 de școli gimnaziale și două licee, ceea ce reflectă o infrastructură de bază relativ bine dezvoltată, dar care necesită modernizare și adaptare la nevoile actuale. În ceea ce privește profilul economic, predomină agricultura – cu o suprafață agricolă utilizată de peste 65.000 de hectare –, completată de activități de prelucrare a lemnului și marmurei, pomicultură, legumicultură și, în ultimii ani, inițiative de turism rural. Diversitatea resurselor economice și culturale conferă teritoriului un potențial ridicat de dezvoltare, însă infrastructura deficitară și migrația forței de muncă rămân provocări majore.

Parteneriatul GAL Țara Gugulanilor reunește 76 de membri, dintre care 18 sunt entități publice (23,7%), 53 actori privați (69,7%), 4 organizații non-guvernamentale (5,3%) și o persoană fizică. Această structură echilibrată asigură reprezentarea intereselor comunităților și promovează colaborarea între sectoare. Activitatea GAL-ului s-a concentrat pe lansarea de apeluri de proiecte, organizarea de sesiuni de informare și consiliere, animarea comunității și sprijinirea beneficiarilor în procesul de depunere și implementare a proiectelor.

Strategia de Dezvoltare Locală (SDL) a GAL Țara Gugulanilor a fost concepută în cadrul PNDR 2014–2020 și a vizat mai multe obiective centrale:

- creșterea competitivității economice prin sprijinirea antreprenoriatului local și a fermelor mici;
- îmbunătățirea calității vieții prin investiții în infrastructură socială, educațională și culturală;
- valorificarea patrimoniului cultural și natural specific zonei, în special prin proiecte de turism rural și promovarea produselor locale;
- consolidarea coeziunii sociale și implicarea grupurilor vulnerabile în inițiative de dezvoltare.

Activitatea GAL-ului s-a concretizat prin lansarea de apeluri de proiecte adresate beneficiarilor publici și privați, prin organizarea de sesiuni de informare și prin oferirea de sprijin tehnic la depunerea și implementarea proiectelor. De asemenea, GAL a derulat acțiuni de animare și consultare publică, asigurând participarea comunității la definirea și punerea în aplicare a priorităților locale.

În perioada evaluată, GAL Țara Gugulanilor a reușit să mobilizeze resurse financiare europene pentru teritoriu și să creeze oportunități de dezvoltare economică și socială. Proiectele selectate au vizat domenii variate – de la modernizarea infrastructurii locale și susținerea afacerilor rurale până la promovarea tradițiilor și a identității culturale a Țării Gugulanilor. Totodată, s-au consolidat relațiile

de parteneriat între actorii locali, fapt ce contribuie la menținerea unei capacități instituționale active pe termen lung.

3.2. Scurta descriere a SDL, a măsurilor și bugetului

Strategia de Dezvoltare Locală a GAL Țara Gugulanilor a fost elaborată în cadrul PNDR 2014–2020 și reprezintă instrumentul principal prin care parteneriatul a urmărit să valorifice resursele teritoriale și să răspundă provocărilor locale. Documentul strategic a pornit de la analiza SWOT realizată la nivelul teritoriului, care a evidențiat atât oportunități semnificative (potențial agricol, turistic și cultural), cât și dificultăți majore (infrastructură deficitară, îmbătrânirea populației, migrația forței de muncă, lipsa locurilor de muncă atractive pentru tineri).

SDL a fost structurată pe un set de obiective specifice și măsuri concrete, orientate către:

- dezvoltarea economică prin sprijinirea microîntreprinderilor și fermelor mici;
- diversificarea activităților economice, cu accent pe turism rural, procesarea produselor agricole și promovarea meșteșugurilor;
- îmbunătățirea calității vieții prin investiții în infrastructura de bază, infrastructura socială și educațională;
- conservarea și valorificarea patrimoniului natural și cultural;
- stimularea incluziunii sociale, prin proiecte dedicate grupurilor vulnerabile.

Din punct de vedere financiar, strategia a beneficiat de o alocare semnificativă de fonduri nerambursabile, distribuite pe măsuri ce acoperă atât intervenții economice, cât și sociale și de infrastructură. Structura bugetului a fost gândită astfel încât să existe un echilibru între sprijinul acordat sectorului privat și cel public, oferind oportunități atât pentru antreprenori, cât și pentru autorități și organizații non-guvernamentale.

Implementarea SDL a condus la lansarea succesivă a apelurilor de proiecte, prin care au fost selectate și contractate inițiative cu impact direct asupra comunităților. Rezultatele intermediare arată un grad ridicat de absorbție a fondurilor și o implicare consistentă a beneficiarilor, cu proiecte care au vizat modernizarea infrastructurii locale, diversificarea economiei rurale și crearea de locuri de muncă. Totodată, unele măsuri au înregistrat o cerere foarte ridicată (în special cele legate de sprijinirea investițiilor non-agricole și a turismului), ceea ce confirmă relevanța obiectivelor stabilite în strategie.

În ansamblu, SDL GAL Țara Gugulanilor s-a dovedit a fi un instrument adecvat pentru stimularea dezvoltării teritoriale integrate, combinând sprijinul pentru inițiative private cu investițiile în infrastructură și cu acțiuni dedicate coeziunii sociale. Proiectele implementate până în prezent reflectă atât capacitatea administrativă a GAL de a mobiliza resurse, cât și interesul comunității locale pentru a se implica activ în dezvoltarea zonei.

Obiectivul de dezvoltare rurală	Priorități de dezvoltare rurală	Domenii de intervenție	Măsuri	Indicatori de rezultat
Obiectivul de dezvoltare rurală 1:	P1	1A		
		1B		
		1C		
	P2	2A	M2.1 Modernizarea exploatațiilor agricole si pomicole	Numărul de exploatații agricole/beneficiari sprijiniți: 2 Număr de locuri de muncă nou create: 2 Cheltuieli publice totale 175.668,28 euro
		2A	M2.2 Ferme mici și mijlocii	Numărul de exploatații agricole/beneficiari sprijiniți: 5 Număr de locuri de muncă nou create: 0 Cheltuieli publice totale: 71.250 €
			M2.3 Tineri fermieri	Număr de exploatații agricole:11 Numar de locuri de muncă nou create 11 Cheltuieli publice totale: 432.000 euro
	P3	3A		
Obiectivul de dezvoltare rurala 2:	P4	4A		
	P5	5A		
		5B		
Obiectivul de dezvoltare rurală 3:	P6	6A	M6.1 Inițierea de activități neagricole	Număr de locuri de muncă nou create : /7

				Număr beneficiari: 7 Cheltuieli publice totale: 531.964,29 euro
			M6.2 Investiții în crearea și modernizarea de activități neagricole	Număr locuri de muncă: 12 Număr beneficiari: 5 Cheltuieli publice: 425.326,27 euro
		6B	M6.3 Dezvoltarea satelor	Număr de locuri de muncă nou create: 0 Număr de UAT sprijinite: 18 Cheltuieli publice totale: 2.060.039,48 euro Populație netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite: 51.827 locuitori
			M6.5 Investiții în infrastructura socială și de educație a grupurilor marginalizate	Număr locuri de muncă nou create: 0 Populație netă beneficiară: 15 pers Cheltuieli publice totale: 39.194,70 euro
			M6.6 Acțiuni de integrare a minorităților etnice (inclusiv minoritatea romă)	Număr locuri de muncă: 0 Populație netă beneficiară: 20 pers Cheltuieli publice totale:

				14.949,26 €
		6C	M6.4 Investiții în infrastructură internet broadband	Număr de locuri de muncă nou create: 0 Cheltuieli publice totale 20.000 euro Populație netă care beneficiază de servicii TIC 15 gospodarii

Indicatori de monitorizare specifici domeniilor de intervenție

Domenii de intervenție	Indicator de monitorizare	Valoare
1A	Cheltuielile publice totale	3.184.579 Euro
1B		
1C		
2A, 2B, 2C+	Numărul de exploatații agricole/beneficiari sprijiniți	16 beneficiari
3A, 3B		
4A, 4B, 4C	Suprafata totala agricola (ha)	-
4A, 4B, 4C	Suprafata totala forestiera (ha)	-
5A	Suprafata totala (ha)	-
5B, 5C	Totalul investitiilor	-
5D	Suprafata totala sau UVM in cauza	-
5E	Suprafata totala	-
1A, 1B, 1C, 2A, 2B, 3A, 6A, 6B, 6C	Locuri de muncă create	33 locuri de muncă nou-create
6B	Populație netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite	51.827 locuitori
6C	Populație netă care beneficiază de servicii TIC Număr de gospodării din spațiul rural	30-40% din populatia localitatii unde se realizeaza infrastructura broadband 15 gospodării

Primul apel de selecție a fost în luna noiembrie 2017. Ca urmare a lansării, evaluării, a relansării măsurilor din cadrul strategiei s-a ajuns la publicarea ultimei variante de calendar în care sunt prezentate sumele alocate, numărul de proiecte depuse și sumele rămase pentru fiecare măsură.

Activitățile care au urmat au fost axate pe: elaborarea apelurilor de selecție, informarea publicului și a potențialilor beneficiari, evaluarea și selecția proiectelor, monitorizarea implementării

acestora, precum și raportarea către Autoritatea de Management a PNDR. În cadrul sub-măsurii 19.4, GAL-ul a fost responsabil și cu implementarea propriei capacități administrative și cu realizarea activităților de animare și evaluare.

Pe parcursul implementării, SDL-ul a **suferit 13 modificări** aprobate de Autoritatea de Management, care au vizat realocări de fonduri între măsuri, introducerea unor bonusări pentru proiectele ce vizează grupuri vulnerabile, precum și ajustări ale criteriilor de selecție, în funcție de evoluția nevoilor din teritoriu. Toate aceste modificări și ajustări au avut rolul de a eficientiza absorbția fondurilor și de a alinia strategia la noi condiții.

Evoluția alocării financiare a fost atent monitorizată, iar în urma procesului de realocare, fondurile disponibile au fost utilizate în mod eficient pentru maximizarea impactului la nivel local. GAL-ul a menținut o rată ridicată de contractare a proiectelor și un nivel bun de absorbție a fondurilor, contribuind semnificativ la atingerea obiectivelor stabilite în strategie. Astfel toate sumele rezultate din economii sau contracte reziliate au fost utilizate.

4. Datele și metodologia de evaluare (descriere generală)

Procesul de evaluare al **Strategiei de Dezvoltare Locală a GAL Țara Gugulanilor** a fost conceput ca un demers analitic și participativ, menit să surprindă atât realizările, cât și dificultățile întâmpinate în implementare. Raportul reunește constatări bazate pe date concrete, interpretări și aprecieri detaliate, punând accent pe punctele tari ale intervenției, dar și pe aspectele care necesită îmbunătățiri. Totodată, evaluarea reprezintă o privire neutră asupra unei etape esențiale din evoluția teritoriului Țării Gugulanilor, prin analiza proiectelor finalizate, a efectelor generate și a impactului produs la nivel economic, social și cultural.

Scopul general al evaluării este de a verifica modul în care logica de intervenție a SDL a rămas relevantă în raport cu nevoile comunităților locale și de a identifica bune practici și soluții inovatoare ce pot fi replicate atât în cadrul GAL Țara Gugulanilor, cât și de alte GAL-uri din țară.

În cadrul evaluării au fost urmărite următoarele teme majore:

- analiza logicii de intervenție și a coerenței SDL;
- gradul de aplicare a principiilor metodei LEADER;
- contribuția proiectelor implementate la atingerea obiectivelor asumate prin SDL;
- identificarea factorilor interni și externi care au influențat succesul sau dificultățile implementării;
- analiza mecanismelor de guvernare și de funcționare a parteneriatului local;
- evaluarea aportului SDL la obiectivele aferente ariei de intervenție 6B (dezvoltare locală în zone rurale);
- aprecierea sustenabilității rezultatelor obținute și a capacității instituționale create prin implementare.

Pe lângă aceste dimensiuni generale, evaluarea a inclus și teme specifice, precum:

- analiza stadiului de implementare și gradul de realizare a obiectivelor și indicatorilor;
- impactul SDL asupra teritoriului din perspectiva animării comunitare, a cooperării și a implicării actorilor locali;
- calitatea relațiilor de parteneriat dintre mediul public, privat și societatea civilă.

Metodologia utilizată a combinat instrumente de tip cantitativ și calitativ, pentru a asigura o imagine cuprinzătoare și echilibrată asupra procesului de implementare. Astfel:

- au fost aplicate **chestionare** către beneficiari și către membrii GAL, pentru a surprinde percepții și experiențe directe;
- s-au desfășurat **focus grupuri** cu diferite categorii de actori locali (autorități, antreprenori, ONG-uri, tineri, producători locali), menite să stimuleze discuții deschise și să evidențieze perspective variate;
- s-a realizat analiza documentară, utilizând rapoartele de monitorizare, datele din Tabelul 3 privind implementarea și informațiile din SDL;
- datele calitative au fost completate cu date statistice și administrative existente la nivel local și regional.

Combinarea acestor metode a permis măsurarea obiectivă a gradului de realizare a indicatorilor, dar și înțelegerea în profunzime a percepțiilor și opiniilor actorilor implicați. Pentru a spori acuratețea rezultatelor, s-a aplicat **triangulația datelor**, prin compararea și corelarea informațiilor provenite din surse independente și complementare.

În ansamblu, metodologia de evaluare utilizată a oferit o fundamentare solidă pentru concluziile prezentate în raport, asigurând echilibru între analiza cantitativă și cea calitativă și punând la dispoziția decidenților locali și a finanțatorilor o imagine clară asupra implementării SDL și asupra lecțiilor învățate pentru viitoarea perioadă de programare.

5. Cadrul de evaluare. Raspusuri la intrebarile de evaluare

Tema de evaluare: reverificarea logicii de interventie -relevanta

5.1. IEV1. In ce masura logica de interventie a SDL este inca relevanta in raport cu nevoile socio-economice si potentialul de dezvoltare ale teritoriului?

5.1.1. Verificarea relevanței strategiei în raport cu analiza SWOT inițială

Analiza SWOT realizată în etapa de elaborare a SDL GAL Țara Gugulanilor a scos în evidență o serie de provocări majore: infrastructura locală deficitară (drumuri, servicii publice, acces la internet), oportunități economice insuficient valorificate, un număr ridicat de persoane vârstnice și de șomeri, migrația tinerilor, lipsa locurilor de muncă atractive și a perspectivelor de dezvoltare pentru grupurile vulnerabile, precum și o valorificare modestă a resurselor culturale și naturale. Totodată, analiza a indicat un deficit de capital social și de colaborare între actorii locali.

Măsurile incluse în SDL au vizat direct aceste probleme:

- **M2.1 – Modernizarea exploatațiilor agricole și pomicole, M2.2 – Ferme mici și mijlocii și M2.3 – Tineri fermieri** au răspuns nevoii de consolidare a agriculturii și de sprijinire a tinerilor în sectorul agricol, contribuind la menținerea activităților economice tradiționale și la crearea de oportunități de venit.
- **M6.1 – Înființarea de activități neagricole și M6.2 – Investiții în crearea și modernizarea de activități neagricole** au adresat necesitatea diversificării economiei rurale și a reducerii dependenței de agricultură, stimulând antreprenoriatul local și crearea de locuri de muncă.
- **M6.3 – Dezvoltarea satelor** a vizat modernizarea infrastructurii și creșterea calității vieții, răspunzând problemelor de bază ale comunităților rurale.

- **M6.5 – Investiții în infrastructura socială și educație pentru grupuri marginalizate și M6.6 – Acțiuni de integrare a minorităților etnice (inclusiv romi)** au contribuit la combaterea excluziunii sociale și la creșterea accesului grupurilor vulnerabile la servicii esențiale.
- **M6.4 – Investiții în infrastructura broadband** a vizat reducerea decalajului digital și creșterea accesului comunităților la resurse moderne de informare și comunicare.

Prin urmare, logica de intervenție a SDL s-a aliniat încă de la început nevoilor identificate în SWOT, acoperind atât dimensiunea economică, cât și cea socială și de infrastructură.

5.1.2. Datele și metodele folosite

Pentru a evalua relevanța logicii de intervenție, au fost utilizate mai multe surse și metode:

- **Cercetare de birou:** analiza SDL, a documentelor de monitorizare, a rapoartelor de progres și a datelor financiare centralizate (Tabelul 3).
- **Date calitative:** rezultate din focus grupuri cu beneficiari privați, primari/UAT-uri, ONG-uri și tineri, completate de răspunsurile libere din chestionare. Acestea au evidențiat percepțiile actorilor locali asupra rolului GAL și asupra priorităților strategiei.
- **Date cantitative:** indicatori de implementare (număr de proiecte selectate și contractate, sumele alocate și plătite), date statistice locale privind populația și structura economică, precum și informații din chestionarele aplicate beneficiarilor și membrilor GAL.

Analiza și interpretarea datelor

Rezultatele confirmă faptul că implementarea SDL a răspuns nevoilor identificate inițial:

- În plan economic, proiectele destinate fermelor mici, tinerilor fermieri și microîntreprinderilor neagricole au stimulat inițiative antreprenoriale și au contribuit la diversificarea surselor de venit. În focus grupuri, beneficiarii au menționat apariția de noi afaceri, crearea de locuri de muncă și menținerea activităților agricole tradiționale.
- În plan social, proiectele de infrastructură educațională și socială au oferit sprijin direct comunităților vulnerabile, confirmând utilitatea intervențiilor. Chestionarele arată că aceste măsuri au fost percepute ca relevante și necesare, chiar dacă numărul furnizorilor acreditați în domeniul social a fost limitat.
- În planul infrastructurii locale, investițiile în modernizarea satelor și în accesul la internet broadband au vizat direct deficiențele identificate în SWOT, îmbunătățind accesul populației la servicii și facilitând conectarea comunităților.
- Activitățile de animare și consultare au consolidat capitalul social și încrederea între actorii locali, aspect confirmat de majoritatea participanților la focus grupuri, care au apreciat transparența și sprijinul constant al GAL.

Răspuns la întrebarea de evaluare

Logica de intervenție a SDL GAL Țara Gugulanilor se dovedește a fi în continuare **relevantă și adaptată** nevoilor socio-economice ale teritoriului. Strategia a vizat direct problemele identificate inițial (infrastructură, incluziune socială, diversificare economică, sprijin pentru tineri) și a oferit soluții integrate, cu efecte vizibile în comunități. Proiectele implementate confirmă utilitatea unei abordări echilibrate, care combină dezvoltarea economică cu investițiile sociale și infrastructurale.

Dificultăți și limitări în ceea ce privește datele și metodologia folosită

- Accesul la date cantitative complete a fost uneori dificil, iar eşantionarea pentru chestionare nu acoperă uniform toate localitățile.
- În domeniul social, lipsa furnizorilor acreditați a limitat competitivitatea proiectelor depuse.
- Unele nevoi rămân insuficient acoperite (locuri de muncă pentru tineri, infrastructură digitală extinsă în zone greu accesibile).
- A fost dificilă delimitarea impactului SDL față de alte programe sau proiecte implementate în teritoriu (fonduri naționale, județene sau regionale).

5.2. Reverificarea logicii de intervenție a SDL – coerenta

IEV2. Cat de coerenta este logica de intervenție care sta la baza strategiei de dezvoltare locala

5.2.1. Verificarea consistenței dintre întrebarea de evaluare, criteriile de evaluare și indicatori

Logica de intervenție a SDL GAL Țara Gugulanilor a fost construită pornind de la analiza SWOT și de la nevoile teritoriale identificate, fiind tradusă în obiective specifice, priorități și măsuri concrete. Coerența acestei logici se reflectă în corelarea între:

- **Obiective generale:** creșterea competitivității economice, îmbunătățirea calității vieții, incluziunea socială și valorificarea resurselor locale;
- **Măsuri:** sprijin pentru ferme mici și tineri fermieri (M2.2, M2.3), diversificarea economiei rurale prin activități non-agricole (M6.1, M6.2), dezvoltarea satelor și infrastructurii sociale (M6.3, M6.5), integrarea minorităților (M6.6) și reducerea decalajului digital (M6.4);
- **Indicatori:** număr de proiecte selectate și contractate, valoarea totală a finanțărilor, număr locuri de muncă create, număr beneficiari direcți și investiții în infrastructură.

Astfel, există o consistență clară între problemele identificate, obiective, măsuri și indicatori, ceea ce conferă strategiei o structură logică și un cadru unitar de acțiune.

5.2.2. Datele și metodele folosite

Evaluarea coerenței s-a bazat pe:

- **Cercetare de birou:** analiza SDL, fișele de măsuri, rapoartele de monitorizare și datele financiare.
- **Date cantitative:** situația implementării din Tabelul 3 (88 proiecte selectate, 82 contractate, plăți efectuate în valoare de 2,75 milioane euro).
- **Date calitative:** percepțiile exprimate în focus grupuri și chestionare, referitoare la relevanța măsurilor și la corelarea acestora cu nevoile comunităților.

Analiza și interpretarea datelor

Analiza confirmă coerența internă a SDL:

- **Legătura între obiective și măsuri** este evidentă – fiecare nevoie identificată are asociată cel puțin o măsură dedicată. De exemplu, lipsa locurilor de muncă a fost adresată prin M6.1 și M6.2, iar nevoile sociale prin M6.5 și M6.6.
- **Complementaritatea între măsuri** asigură o dezvoltare integrată: sprijinul pentru ferme și tineri fermieri a fost completat de investiții în diversificare economică, iar modernizarea satelor a fost susținută de intervenții în infrastructura broadband.

- **Rezultatele intermediare** confirmă o aplicare coerentă: numărul de proiecte contractate și valoarea plăților indică o absorbție eficientă a fondurilor, iar răspunsurile beneficiarilor din chestionare arată o percepție pozitivă asupra modului în care strategia a fost pusă în practică.
- **Coerența externă:** SDL s-a corelat cu obiectivele PNDR și cu prioritățile europene (ocupare, incluziune socială, competitivitate), fapt subliniat și de sprijinul constant oferit beneficiarilor.

Răspuns la întrebarea de evaluare

Logica de intervenție a SDL GAL Țara Gugulanilor se dovedește a fi **coerentă și bine fundamentată**, atât la nivel intern (obiective—măsură—indicatori), cât și în raport cu strategiile naționale și europene. Această coerență a permis o implementare integrată, cu rezultate vizibile și un impact pozitiv asupra teritoriului.

Dificultăți și limitări în ceea ce privește datele și metodologia folosită

- Unele măsuri au înregistrat suprapuneri parțiale în obiective (de exemplu, M6.1 și M6.2, ambele vizând activități neagricole), ceea ce poate genera dificultăți în distingerea impactului specific.
- În anumite cazuri, indicatorii utilizați sunt mai degrabă cantitativi și mai puțin orientați spre rezultate calitative (ex. calitatea locurilor de muncă create).
- Datele disponibile la momentul evaluării reflectă în special implementarea financiară, în timp ce impactul pe termen lung (ex. reducerea migrației tinerilor) este dificil de măsurat.

Tema de evaluare: Contributia SDL la aria de interventie 6B

5.3. IEV3. In ce masura a sprijinit SDL dezvoltarea locala in zonele rurale?

5.3.1. Verificarea consistenței dintre întrebarea de evaluare, criteriile de evaluare și indicatori

Pentru a evalua contribuția SDL la dezvoltarea locală în zonele rurale, este esențială corelarea între întrebarea de evaluare, criteriile stabilite și indicatorii utilizați. Domeniul de intervenție **6B – Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale** a fost o prioritate strategică pentru GAL Țara Gugulanilor, având rolul de a răspunde unor nevoi stringente identificate în analiza SWOT: infrastructură deficitară, servicii sociale insuficiente, lipsa locurilor de muncă, migrația tinerilor și excluziunea grupurilor vulnerabile.

Criteriile de evaluare vizează:

- impactul măsurilor SDL asupra creării și diversificării locurilor de muncă în mediul rural;
- gradul de acces al populației la servicii și infrastructuri modernizate;
- îmbunătățirea calității vieții prin investiții în infrastructura socială, tehnică și educațională.

Indicatorii utilizați includ: numărul de proiecte implementate, populația beneficiară, locurile de muncă create și valoarea totală a investițiilor în infrastructură.

Măsurile SDL care contribuie la domeniul 6B sunt:

- **M6.3 – Dezvoltarea satelor:** cea mai importantă măsură pe acest domeniu, cu 42 proiecte finanțate, vizând modernizarea infrastructurii de bază, dotarea serviciilor publice locale și

crearea de facilități comunitare. Impactul este de masă, vizând direct întreaga populație a comunelor implicate.

- **M6.5 – Investiții în infrastructura socială și educație pentru grupuri marginalizate:** 2 proiecte sprijinind dotarea infrastructurii sociale și educaționale, cu efect direct asupra accesului copiilor și persoanelor vulnerabile la servicii de calitate.
- **M6.6 – Integrarea minorităților etnice (inclusiv romi):** 1 proiect dedicat incluziunii minorităților, axat pe păstrarea tradițiilor și promovarea coeziunii sociale.
- **M6.4 – Investiții în infrastructura broadband:** 1 proiect pentru facilitarea accesului la internet de mare viteză, care contribuie la reducerea decalajului digital și crește atractivitatea teritoriului.

5.3.2. Datele și metodele folosite

- **Date cantitative:** situația implementării măsurilor (Tabelul 3), cu 46 proiecte finanțate pe domeniul 6B (42 pentru dezvoltarea satelor și 4 pentru incluziune și infrastructură socială). Sumele plătite depășesc 1,3 milioane euro doar pentru M6.3, plus investiții punctuale în educație și broadband.
- **Date calitative:** informații provenite din focus grupuri și chestionare, unde participanții au subliniat importanța investițiilor în drumuri, servicii publice, infrastructură socială și acces la internet. Beneficiarii au menționat că aceste proiecte au contribuit la îmbunătățirea condițiilor de trai și la creșterea atractivității comunităților.
- **Metode:** analiză de documente (SDL, rapoarte de monitorizare), chestionare aplicate beneficiarilor și membrilor GAL, focus grupuri cu primari, producători locali și ONG-uri.

Analiza și interpretarea datelor

Impactul măsurilor implementate în domeniul 6B este semnificativ:

- **Prin M6.3 – Dezvoltarea satelor,** aproape toate UAT-urile din teritoriu au beneficiat de investiții în infrastructura publică: dotări edilitare, modernizarea unor spații comunitare, achiziția de utilaje și echipamente pentru gospodărirea comunală. Aceste proiecte au vizat probleme stringente și au avut un impact direct asupra a zeci de mii de locuitori.
- **Prin M6.5 – Investiții sociale,** copiii și persoanele vulnerabile au beneficiat de servicii îmbunătățite, chiar dacă impactul numeric este mai restrâns, calitatea intervențiilor este apreciată ridicată.
- **M6.6 – Integrarea minorităților etnice** a vizat comunități specifice și a avut un rol important în promovarea identității culturale și a incluziunii sociale.
- **M6.4 – Broadband** a început să reducă decalajul digital, facilitând accesul la educație online, servicii publice și informații.

Răspunsurile beneficiarilor și ale primarilor în focus grupuri confirmă utilitatea acestor măsuri: infrastructura locală este mai bine dotată, serviciile sociale au fost sprijinite, iar populația resimte efectele pozitive asupra calității vieții. Totuși, unele limitări au fost menționate, precum birocrăția ridicată și timpul lung de implementare a proiectelor.

Răspuns la întrebarea de evaluare

SDL GAL Țara Gugulanilor a sprijinit în mod direct dezvoltarea locală în zonele rurale, prin investiții cu impact larg (M6.3) și prin proiecte focalizate pe grupuri vulnerabile și incluziune socială (M6.5 și M6.6). Strategia a contribuit la îmbunătățirea infrastructurii, la creșterea accesului populației la servicii de calitate și la consolidarea coeziunii sociale.

Dificultăți și limitări în ceea ce privește datele și metodologia folosită

- Nu toate comunitățile au beneficiat în mod egal de investiții, ceea ce creează percepția unor dezechilibre teritoriale.
- Impactul măsurilor sociale și de incluziune este limitat numeric, chiar dacă semnificativ calitativ.
- Evaluarea impactului broadband este încă prematură, dat fiind stadiul incipient al implementării.
- Distincția între efectele SDL și cele ale altor programe (fonduri județene sau naționale) nu este întotdeauna ușor de realizat.

Tema de evaluare: Eficacitatea și eficiența operațiunilor și contribuția lor la obținerea rezultatelor și a impactului strategiei

5.4. IEV 4. Care este gradul de eficacitate al operațiunilor implementate?

5.4.1 Verificarea consistenței dintre întrebarea de evaluare, criteriile de evaluare și indicatori

Întrebarea de evaluare urmărește să stabilească în ce măsură operațiunile finanțate prin SDL au atins obiectivele propuse și au generat rezultatele așteptate pentru comunitățile din teritoriul GAL Țara Gugulanilor.

Criteriile de evaluare avute în vedere sunt:

- gradul de atingere a obiectivelor specifice ale măsurilor (locuri de muncă create, servicii și infrastructuri dezvoltate, ferme sprijinite, activități economice diversificate);
- raportul dintre resursele financiare utilizate și rezultatele obținute;
- calitatea și sustenabilitatea rezultatelor proiectelor;
- respectarea termenelor de implementare în raport cu planificarea inițială;
- gradul de satisfacție al beneficiarilor și al comunităților.

Indicatorii monitorizați pentru această evaluare sunt:

- procentul proiectelor finalizate din total contractate;
- numărul și tipul locurilor de muncă create (în special prin măsurile 6A);
- valoarea investițiilor realizate în infrastructură și servicii (6B);
- rata de utilizare a fondurilor alocate (plăți vs. alocare totală și contractat);
- feedback calitativ din partea beneficiarilor (chestionare, focus grupuri).

5.4.2 Datele și metodele folosite

Pentru a evalua gradul de eficacitate au fost utilizate următoarele tipuri de date:

- **Date cantitative:** rapoarte de monitorizare și de implementare, Tabelul 3 privind stadiul operațiunilor, indicatorii de rezultat și realizările financiare (alocare, contractare, plăți).
- **Date calitative:** răspunsuri din chestionarele aplicate beneficiarilor și membrilor GAL, informații obținute din cele trei focus grupuri cu UAT, beneficiari privați și ONG-uri, studii de caz.
- **Metode:** analiză documentară (desk research), chestionare și focus grupuri, analiza comparativă a indicatorilor planificați vs. realizați, triangulație între datele cantitative și cele calitative.

Analiza și interpretarea datelor

La nivelul SDL GAL Țara Gugulanilor, situația implementării arată astfel:

- din totalul de **88 proiecte selectate**, au fost contractate **82 proiecte**, ceea ce reprezintă **93,18%** din total;
- au fost reziliate **7 contracte** (aproximativ 8,5% din total), valoarea acestora fiind relansată în apeluri ulterioare;
- valoarea totală contractată este de **3.958.201,55 euro**, reprezentând **88,7%** din valoarea proiectelor selectate;
- plățile efectuate până la 31.08.2025 însumează **2.754.792,22 euro**, adică **73,06%** din alocarea totală SDL și **69,6%** din valoarea contractată.

Indicator	Propus	Realizat	Procent realizare
Cheltuielile publice totale	3184579	3770392.28	118.40%
Locuri de muncă create 6A	19	24	126.32%
Locuri de muncă total SDL	33	37	112.12%
Număr participanți 1C	0	0	0.00%
Nr. exploatații agricole/beneficiari 2A, 2B, 2C+	16	18	112.50%
Populație netă care beneficiază de servicii/in- infrastructuri îmbunătățite- 6B	51827	51827	100.00%

Pe măsuri, situația se prezintă diferențiat:

- **M2.1, M2.2 și M2.3 (ferme și tineri fermieri)** au avut o execuție aproape integrală, cu plăți de 97.63% din valoarea contractată;
- **M6.1 (înființare activități neagricole)** a înregistrat un grad de plată de **95,33%**, cu două rezilieri;
- **M6.2 (modernizare activități neagricole)** a realizat doar **60,64%** plăți, urmand sa ajunga la 82,77% la finalul perioadei de implementare ;
- **M6.3 (dezvoltarea satelor)**, cu 42 de proiecte contractate, are un grad de plată de **78,69%**, reflectând specificul investițiilor de infrastructură, cu durată mare;
- **M6.5 (infrastructura socială/educație)** a înregistrat plăți de **100%**, fiind finalizat;
- **M6.6 (integrarea minorităților)** a fost implementată integral, cu plăți de 99.98%;
- **M6.4 (broadband)** a fost finalizat in luna septembrie 2025, plățile sunt sub 1%,insa gradul de realizare al investitiei este de 99.94% in urma depunerii cererii de plata finale.

Cod măsură	Denumire măsură	Alocare totală (€)	Proiecte selectate	Proiecte contractate	Contract reziliate	Total sumă plătită (€)
M2.1/2A	M2.1 Modernizarea exploatașilor agricole si pomicole	175,668.28	2	2	0	175,668.28
M2.2/2A	M2.2 Ferme mici și mijlocii	71,250.00	5	5	0	71,250.00
M2.3/2A	M2.3 Tineri fermieri	432,000.00	11	11	0	432,000.00
M6.1/6A	M6.1 Inițierea de activitati neagricole	531,964.29	15	13	2	507,130.95
M6.2/6A	M6.2 Investiții în crearea și modernizarea de activități neagricole	425,326.27	8	6	2	257,897.77
M6.3/6B	M6.3 Dezvoltarea satelor	2,060,039.48	42	42	3	1,621,128.54
M6.5/6B	M6.5 Investiții în infrastructura socială și de educație a grupurilor marginalizate	39,194.70	2	2	0	39,194.70
M6.6/6B	M6.6 Acțiuni de integrare a minorităților etnice (inclusiv minoritatea romă)	14,949.26	2	1	0	14,949.26
M6.4/6C	M6.4 Investiții în infrastructură internet broadband	20,000.00	1	1	0	187.55
		3,770,392.28	88	83	7	3,119,407.05

Pe dimensiunea calitativă, focus grupurile și chestionarele confirmă **utilitatea și relevanța proiectelor**, cu aprecieri pozitive privind sprijinul oferit de GAL, dar și cu observații critice privind **birocrația ridicată și termenele lungi** pentru implementarea proiectelor mari.

5.4.1.4 Răspuns la întrebarea de evaluare

Gradul de **eficacitate** al operațiunilor implementate în cadrul SDL GAL Țara Gugulanilor este **ridicat**. Rata de contractare a proiectelor și gradul de absorbție al fondurilor arată o mobilizare eficientă a resurselor. Chiar dacă există întâzieri la unele măsuri complexe (infrastructură, broadband), rezultatele obținute confirmă atingerea obiectivelor propuse și depășirea unor indicatori (ex. locuri de muncă create, populație beneficiară). Percepțiile comunităților validează relevanța și impactul investițiilor, confirmând logica intervențiilor.

Dificultăți și limitări în ceea ce privește datele și metodologia folosită

- **Disponibilitatea datelor** – la momentul evaluării, o parte dintre proiectele contractate erau încă în implementare, ceea ce face imposibilă raportarea finală asupra tuturor indicatorilor de rezultat.
- **Calitatea datelor cantitative** – pentru unele măsuri (de ex. broadband, infrastructura socială), indicatorii raportați reflectă doar progresul financiar, nu și efectele finale asupra beneficiarilor.
- **Comparabilitatea** – dificultăți în diferențierea impactului SDL față de alte programe și finanțări care au vizat același teritoriu (ex. fonduri județene, PNRR, alte programe naționale).
- **Probleme administrative** – întâzieri cauzate de proceduri birocratice și de modificările legislative, care au prelungit termenele de implementare la proiectele de infrastructură.
- **Acces limitat la unele date calitative** – chestionarele nu au avut o acoperire uniformă în toate comunele, ceea ce poate influența reprezentativitatea percepțiilor colectate.

5.5. IEV 5. Care este gradul de eficienta al operatiunilor implementate ?

Evaluarea gradului de eficiență a operațiunilor implementate de GAL Țara Gugulanilor se realizează prin analiza raportului dintre resursele alocate (financiare, administrative și umane) și rezultatele efective obținute la nivelul teritoriului. Această analiză are ca scop identificarea modului în care fondurile disponibile au fost utilizate optim, raportarea costurilor la beneficiile generate și evidențierea eventualelor disfuncționalități sau zone ce necesită îmbunătățiri.

Indicatorii relevanți utilizați pentru evaluare sunt:

- **Rata de absorbție a fondurilor:** la data raportării (30.09.2025), plățile efectuate se ridică **3.119.407,05 euro**, reprezentând **82,73%** din alocarea totală a SDL și **83,87%** din valoarea contractată. Previziunile indică o creștere a acestui procent până la finalizarea proiectelor aflate în derulare.
- **Procentul de fonduri utilizate efectiv față de bugetul aprobat:**
 - **SM 19.2 (implementare proiecte)** – la finalul perioadei de execuție se estimează o absorbție de peste **95%** din totalul alocării, în pofida unor rezilieri punctuale.
 - **SM 19.4 (funcționare și animare GAL)** – rata de utilizare este în prezent de **90,22%**, respectiv 885.328,06 euro din 981.228 euro alocăți; la finalul perioadei de programare se estimează atingerea a **97,28%**.
- **Numărul și tipul măsurilor implementate:** toate cele **9 măsuri** ale SDL au fost lansate conform planificării. Rezilierile (7 contracte) au determinat GAL-ul să relanseze apeluri de selecție, mecanism ce a asigurat utilizarea resurselor economisite.
- **Proiecte finalizate în termen:** din totalul de 82 proiecte contractate, 61 sunt deja finalizate, 16 au fost finalizate până în luna septembrie și se afla în evaluare la cererea de plată transă finală, 4 beneficiari au solicitat reducerea duratei de evaluare a cererii de plată finală urmând să depună transa finală în luna octombrie.
- **Impactul asupra beneficiarilor:** proiectele finanțate au produs efecte vizibile asupra comunităților locale – modernizarea infrastructurii, sprijin pentru IMM-uri, locuri de muncă pentru tineri și incluziune socială pentru grupurile vulnerabile.
- **Respectarea procedurilor:** selecția și contractarea proiectelor s-au realizat conform criteriilor stabilite de GAL și AM-PNDR.
- **Raport cost/beneficiu:** investițiile susținute au generat valoare economică și socială semnificativă, raportată la resursele consumate, confirmând eficiența alocării.

Conform datelor analizate, operațiunile implementate de GAL Țara Gugulanilor în perioada evaluată demonstrează un grad ridicat de eficiență, evidențiat prin:

- contractarea majorității proiectelor planificate;
- utilizarea optimă a resurselor financiare disponibile, cu pierderi reduse;
- atingerea și chiar depășirea unor indicatori de rezultat (locuri de muncă create, număr de exploatații sprijinite, populație beneficiară de servicii îmbunătățite);
- mecanisme eficiente de monitorizare și raportare, care au permis corecții rapide și realocări acolo unde a fost necesar.

Concluzie: gradul de eficiență al operațiunilor implementate reflectă o gestionare responsabilă, orientată spre rezultate, și contribuie semnificativ la atingerea obiectivelor strategice asumate prin SDL.

5.5.1 Detalierea pe tipuri de măsuri

Analiza eficienței pe tipuri de măsuri scoate în evidență modul de utilizare a resurselor și raportul cost–rezultat pentru fiecare domeniu de intervenție:

- **M2.1 – Modernizarea exploatațiilor agricole și pomicole**
Au fost contractate 2 proiecte din 2 selectate, cu o rată de plată de **100%** din valoarea contractată. Măsura s-a dovedit extrem de eficientă, cu absorbție aproape integrală a fondurilor și cu rezultate vizibile pentru beneficiarii direcți (modernizarea fermelor, creșterea productivității).
- **M2.2 – Ferme mici și mijlocii**
Au fost contractate toate cele 5 proiecte selectate, iar gradul de plată este de **100%**. Rata ridicată de execuție indică o bună capacitate de implementare a fermierilor și un impact direct asupra competitivității agriculturii locale.
- **M2.3 – Tineri fermieri**
Au fost selectate și contractate 11 proiecte, cu o absorbție de **100%**. Măsura și-a atins obiectivele, stimulând instalarea tinerilor în agricultură și oferind sustenabilitate pe termen lung, ceea ce o face una dintre cele mai eficiente intervenții ale SDL.
- **M6.1 – Înființarea de activități neagricole**
Au fost selectate 15 proiecte, dintre care 13 contractate, cu 2 rezilieri. Gradul de plată este de **95,33%**, ceea ce arată o eficiență bună, dar afectată de dificultăți punctuale (rezilieri și întârzieri în demararea unor afaceri). Totuși, proiectele finalizate au avut impact pozitiv prin diversificarea economiei rurale și crearea de locuri de muncă. La data de 30.09 toate proiectele au fost finalizate și se afla în stadiul de evaluare a cererii de plată transa finală.
- **M6.2 – Investiții în crearea și modernizarea de activități neagricole**
Au fost selectate 8 proiecte, dintre care 6 contractate, cu 2 rezilieri. Rata de plată este de **60,64%**, indicând probleme de eficiență generate de complexitatea investițiilor și de întârzieri administrative. Beneficiarul Patri & Ada Relax SRL a solicitat diminuarea termenului de evaluare a cererii de plată finală de la 90 zile la 60 zile datorită faptului că nu a primit în timp util avizarea proiectului tehnic și al achizițiilor, lucru care l-a împiedicat să finalizeze proiectul. Valoarea acestui proiect este de 94.181,49 euro, iar după finalizarea lui se va modifica substanțial rata de plată de la 60,64% la **82,77%**.
- **M6.3 – Dezvoltarea satelor**
Cea mai importantă măsură ca volum financiar: 42 proiecte contractate din 42 selectate, cu 3 rezilieri. Rata de plată este de **78,69%**. Investițiile sunt complexe (dotări edilitare, infrastructură locală), iar eficiența lor financiară este temporar mai redusă, din cauza duratei mari de implementare. La finalizare, impactul va fi unul semnificativ, având în vedere numărul foarte mare de beneficiari indirecti.
- **M6.5 – Infrastructură socială și educație pentru grupuri marginalizate**
Au fost selectate și contractate 2 proiecte, cu o rată de plată de **100%**. Proiectele finalizate. Rata ridicată de execuție indică o bună capacitate de implementare, iar rezultatele calitative (dotarea infrastructurii sociale) sunt apreciate la nivel comunitar.
- **M6.6 – Integrarea minorităților etnice (inclusiv romi)**
A fost selectat și contractat 1 proiect, implementat integral, cu o absorbție de aproape **100%**. Măsura a avut o eficiență foarte bună, cu impact asupra incluziunii sociale și promovării identității culturale.
- **M6.4 – Investiții în infrastructura broadband**
A fost contractat un singur proiect, dar gradul de plată este sub **1%**, însă la finalul perioadei de implementare gradul de realizare al investiției este de 99.94% în urma evaluării cererii de plată finală depuse.

5.5.2 Analiza rezultatelor

Din analiza pe măsuri rezultă că SDL a înregistrat niveluri diferite de eficiență:

Din analiza pe măsuri rezultă că SDL a înregistrat niveluri diferite de eficiență pe parcursul implementării, însă la momentul 30.09.2025 situația este mult mai echilibrată, reflectând progresul plăților și depunerea cererilor de plată finale.

- **Foarte eficiente:** măsurile agricole (M2.1, M2.2, M2.3) și măsura de incluziune (M6.6), care au înregistrat absorbție integrală și rezultate vizibile, depășind țintele asumate. La acestea se adaugă și măsurile non-agricole și sociale (M6.1, M6.2, M6.3 și M6.5), unde plățile au fost accelerate în ultimele luni și se estimează atingerea unui grad de absorbție între 95% și 100% până la încheierea implementării.
- **Inițial cu eficiență medie sau redusă, dar reclassificate ca foarte eficiente:** M6.1 a fost afectată de rezilieri, însă proiectele rămase și realocările au asigurat o rată de plată satisfăcătoare și perspective excelente de finalizare integrală. Măsurile M6.2, M6.3 și M6.5 au avut întârzieri la execuție și grad de plată mai scăzut până în august, dar până la 30.09 acestea au recuperat decalajele, intrând în categoria de „foarte eficiente”.
- **Măsura broadband (M6.4):** deși la 31.08 figura cu eficiență „foarte redusă” (sub 1% plăți efectuate), la 30.09 situația s-a schimbat radical prin depunerea cererii de plată finale, gradul de realizare tehnic fiind de **99,94%**. În consecință, și această măsură este încadrată în categoria „foarte eficiente”.

În concluzie, analiza rezultatelor arată că, deși pe parcursul implementării au existat diferențe între măsuri în ceea ce privește ritmul și eficiența plăților, la momentul raportării **toate măsurile SDL se încadrează în categoria „foarte eficiente”**, confirmând un grad ridicat de utilizare a fondurilor și o performanță solidă a implementării.

5.5.3 Concluzie

Gradul de **eficiență** al operațiunilor implementate de GAL Țara Gugulanilor este **bun spre ridicat** la nivel general, dar cu variații semnificative între măsuri. Rezultatele demonstrează că resursele au fost utilizate optim acolo unde proiectele au avut complexitate redusă și beneficiari bine pregătiți (ferme, tineri, microîntreprinderi), dar eficiența scade în cazul proiectelor mari de infrastructură sau broadband. Per ansamblu, strategia a demonstrat o gestionare responsabilă a fondurilor, cu un impact pozitiv vizibil și cu mecanisme eficiente de ajustare.

5.6. IEV6 – Valoarea adăugată prin implementarea abordării LEADER

Metoda LEADER a permis ca Strategia de Dezvoltare Locală a GAL Țara Gugulanilor să fie mai mult decât un mecanism de finanțare. Ea a creat un cadru participativ în care resursele umane, economice și culturale ale teritoriului au fost mobilizate pentru a răspunde unor nevoi reale și pentru a genera coeziune comunitară. Valoarea adăugată LEADER se reflectă în trei dimensiuni esențiale: guvernanta și capital social, capital cultural și identitate locală, respectiv dezvoltare socio-economică.

Guvernanta și capital social

Parteneriatul GAL Țara Gugulanilor reunește **76 de membri** (18 publici, 53 privați, 4 ONG-uri și o persoană fizică), menținând echilibrul între sectorul public și cel privat și reflectând diversitatea comuni-

tății. În perioada de implementare au fost organizate **24 de întâlniri de lucru și 80 de sesiuni de informare**, ceea ce demonstrează un efort constant de consultare și de animare a teritoriului. Chiar dacă nu au fost elaborate materiale tipărite, comunicarea directă a fost esențială pentru ca informația să ajungă rapid și corect la potențialii beneficiari.

În focus grupuri și chestionare, beneficiarii au subliniat că sprijinul acordat de echipa GAL a fost decisiv pentru depunerea și implementarea proiectelor, confirmând astfel rolul crucial al GAL în reducerea barierelor birocratice. Creșterea vizibilității GAL și întărirea încrederii comunității se reflectă și în numărul ridicat de proiecte depuse și în rata mare de contractare (82 din 88 selectate).

Prin proceduri transparente și un proces participativ real, metoda LEADER a consolidat **capitalul social** al teritoriului, stimulând colaborarea între instituții, mediul privat și organizațiile comunitare. Implicarea grupurilor vulnerabile a crescut prin măsuri dedicate (M6.5 și M6.6), iar percepția generală a membrilor este că GAL a devenit o structură stabilă și de încredere.

Capital cultural și identitate locală

Țara Gugulanilor are un patrimoniu cultural distinct, bazat pe tradiții, obiceiuri și identitate comunitară. Prin proiectul finanțat în cadrul măsurii M6.6, GAL a sprijinit păstrarea tradițiilor minorităților și promovarea coeziunii sociale. Chiar dacă numărul proiectelor culturale este redus, valoarea lor simbolică este considerabilă: contribuie la transmiterea valorilor între generații, întăresc sentimentul de apartenență și sporesc atractivitatea teritoriului. Datele calitative din chestionare și focus grupuri arată că păstrarea identității locale este percepută de comunități ca un element fundamental al dezvoltării, ceea ce confirmă rolul LEADER în transformarea capitalului cultural într-o resursă de dezvoltare.

Astfel, valoarea adăugată LEADER se vede și în modul în care capitalul cultural a fost transformat dintr-un element simbolic într-o resursă practică pentru dezvoltare, contribuind la creșterea coeziunii comunităților și la promovarea unei identități locale clare.

Dezvoltare socio-economică

Impactul metodei LEADER asupra dezvoltării socio-economice a teritoriului este evident. SDL a generat **37 de locuri de muncă** (din 33 propuse), dintre care **24 prin măsurile de tip 6A** (față de 19 propuse), confirmând depășirea obiectivelor asumate. Totodată, au fost sprijinite **17 exploatații agricole** (din 16 propuse), contribuind la modernizarea fermelor și la instalarea tinerilor fermieri.

Prin măsurile de dezvoltare a satelor și a infrastructurii sociale, populația netă beneficiară a serviciilor îmbunătățite este de **51.827 de locuitori** – adică întreaga populație a teritoriului. Acest lucru demonstrează amploarea impactului SDL, care a depășit sfera beneficiarilor direcți și a ajuns la nivelul întregii comunități.

Din punct de vedere financiar, cheltuielile publice totale realizate (3.770.392,28 euro) au depășit cu **14,98%** alocarea inițială, confirmând nu doar utilizarea integrală, ci și capacitatea GAL de a valorifica la maximum resursele disponibile.

Pe plan calitativ, beneficiarii au raportat îmbunătățiri vizibile în calitatea vieții: apariția unor noi oportunități de angajare în proximitatea comunităților, diversificarea economiei rurale prin afaceri non-agricole și creșterea atractivității localităților. Sprijinirea grupurilor vulnerabile prin proiecte sociale și de incluziune a contribuit la echitate și la reducerea riscului de marginalizare.

Concluzie

Valoarea adăugată LEADER în GAL Țara Gugulanilor se reflectă în:

- **consolidarea guvernantei și a capitalului social**, prin consultări, transparență și implicarea partenerilor;
- **punerea în valoare a capitalului cultural și a identității locale**, prin sprijinirea tradițiilor și a diversității;
- **dezvoltare socio-economică durabilă și incluzivă**, cu depășirea indicatorilor de locuri de muncă, sprijinirea fermelor, modernizarea satelor și acoperirea întregii populații cu servicii îmbunătățite.

Astfel, LEADER nu doar a finanțat proiecte, ci a consolidat capacitatea comunităților de a coopera, de a valorifica resursele proprii și de a construi un model de dezvoltare integrată și sustenabilă pentru Țara Gugulanilor.

Tema de evaluare specifică: calitatea parteneriatelor locale, eficiența conducerii, anumite proiecte/inițiative locale (competitivitatea produselor) , identitatea locală

6. Intrebări de evaluare specifice fiecărui SDL

GAL Țara Gugulanilor se distinge printr-un parteneriat local consolidat, format din **76 de membri** (18 publici, 53 privați, 4 ONG-uri și o persoană fizică), o structură echilibrată care reflectă diversitatea socială și economică a teritoriului. Funcționarea acestui parteneriat a demonstrat stabilitate și coerență, actorii locali fiind implicați constant în procesul decizional și în animarea comunităților. Cele **24 de întâlniri de lucru și 80 de sesiuni de informare** organizate pe parcursul implementării strategiei au contribuit la crearea unui cadru transparent, participativ și orientat spre nevoile comunităților. Feedbackul colectat prin chestionare și focus grupuri confirmă că beneficiarii percep GAL ca pe o structură de sprijin credibilă, care reduce barierele birocratice și facilitează accesul la finanțare.

Eficiența conducerii GAL s-a reflectat atât în **performanța administrativă** – cu o rată ridicată de contractare a proiectelor (82 din 88 selectate, adică 93,18%) și cu o absorbție financiară de peste 73% la data raportării –, cât și în modul în care echipa de implementare a gestionat relația cu beneficiarii. Deși au existat rezilieri și întârzieri la anumite măsuri (în special infrastructură și broadband), mecanismele de monitorizare și relansare a apelurilor au permis corectarea situațiilor și utilizarea eficientă a resurselor. Stabilitatea personalului și implicarea activă a echipei GAL în sprijinirea beneficiarilor au fost percepute pozitiv, fiind considerate factori esențiali ai reușitei.

La nivelul inițiativelor locale, SDL a generat o serie de proiecte care au contribuit direct la creșterea competitivității și diversificării economiei. Prin sprijinirea **17 exploatații agricole** și instalarea tinerilor fermieri (11 proiecte), agricultura locală a beneficiat de modernizări și de o nouă generație de antreprenori capabili să răspundă cerințelor pieței. În paralel, măsurile dedicate activităților non-agricole (M6.1 și M6.2) au susținut înființarea și dezvoltarea de microîntreprinderi în domenii precum turism, servicii și prelucrarea lemnului, aducând un plus de diversitate economică. Aceste afaceri au contribuit la **crearea a 37 de locuri de muncă**, depășind ținta inițială, și au deschis noi oportunități pentru locuitorii din teritoriu, reducând dependența de agricultură și fenomenul de migrație.

Identitatea locală a fost la rândul său consolidată prin intervențiile sprijinite. Țara Gugulanilor este un teritoriu recunoscut pentru specificul său cultural și etnografic, iar proiectele finanțate prin SDL –

inclusiv cel destinat minorităților, prin măsura M6.6 – au avut rol în păstrarea tradițiilor și întărirea coeziunii sociale. Deși numărul proiectelor strict culturale a fost limitat, acțiunile de animare și implicarea comunităților au sporit vizibilitatea patrimoniului și a tradițiilor locale, transformându-le în resurse pentru dezvoltare. Percepțiile colectate în focus grupuri subliniază faptul că oamenii își revendică identitatea culturală ca pe un atu distinctiv și un catalizator pentru turism și dezvoltare rurală.

În ansamblu, calitatea parteneriatului, eficiența conducerii, diversitatea inițiativelor locale și consolidarea identității culturale demonstrează că metoda LEADER aplicată în GAL Țara Gugulanilor a generat nu doar rezultate tangibile, ci și o **capacitate locală crescută de dezvoltare**. Strategia a creat premisele pentru o cooperare durabilă între actori, pentru o economie rurală mai competitivă și pentru o comunitate mai unită și mai conștientă de potențialul propriu.

7 Tema de evaluare: Factorii de succes si insucces

IEV 7. Care sunt factorii interni si externi care au influentat pozitiv sau negativ implementarea strategiei

1. Dimensiunea financiară

Factori de succes

- Grad ridicat de absorbție a fondurilor: la 30.09.2025, plățile efectuate reprezintă **82,73% din alocarea totală** și se estimează că, după finalizarea proiectelor în execuție, absorbția va depăși **97.12%**.
- Utilizarea eficientă a realocărilor: fondurile rezultate din rezilieri (7 proiecte) sau economii au fost redirecționate prin apeluri noi, evitând dezangajarea.
- Depășirea țintelor financiare: cheltuielile publice totale realizate au ajuns la **114,98% față de planificat**, confirmând flexibilitatea managementului financiar.

Factori de insucces

- Blocaje financiare pentru unii beneficiari privați, care au întâmpinat dificultăți în asigurarea cofinanțării sau în acoperirea cheltuielilor neeligibile.
- Ritm lent al plăților pe măsuri complexe (M6.2 – modernizarea activităților non-agricole, M6.3 – infrastructură, M6.5 – social), ceea ce a redus temporar eficiența financiară.

2. Dimensiunea strategică

Factori de succes

- Alinierea la analiza SWOT: măsurile SDL au vizat probleme identificate ca prioritare (locuri de muncă, infrastructură, incluziune).
- Relevanța intervențiilor: rezultatele obținute (37 locuri de muncă, 17 ferme sprijinite, întreaga populație beneficiară de infrastructuri) confirmă că strategia a răspuns nevoilor reale.
- Capacitate de adaptare: realocările financiare și ajustările indicatorilor au permis menținerea echilibrului și a relevanței intervențiilor.

Factori de insucces

- Supradimensionarea unor indicatori inițiali, ceea ce sugerează că fundamentarea din etapa de planificare nu a fost suficient de realistă.
- Unele nevoi socio-economice (digitalizare, servicii medicale locale) nu au fost acoperite integral, lăsând spațiu pentru intervenții viitoare.

3. Dimensiunea operațională

Factori de succes

- Model organizațional eficient: echipa GAL a menținut un personal stabil și a asigurat sprijin constant beneficiarilor, perceput ca „esențial” în chestionare și focus grupuri.
- Proces de selecție transparent: 24 întâlniri de lucru și 80 sesiuni de informare au sporit vizibilitatea și participarea.
- Promovarea antreprenoriatului: măsurile 6A au atras interes ridicat și au depășit țintele privind locurile de muncă.

Factori de insucces

- Birocrație ridicată: beneficiarii au raportat dificultăți la obținerea avizelor și pregătirea documentației.
- Timp lung de implementare pentru proiectele mari de infrastructură și broadband, cauzat de proceduri externe.
- Capacitate limitată de adaptare imediată la nevoi emergente (ex. crize recente) din cauza procesului birocratic de modificare a SDL.

4. Dimensiunea de impact

Indicator central – locuri de muncă

- Propuse: 33 (19 prin 6A, restul prin alte măsuri).
- Realizate: 37, din care 24 prin măsuri 6A.
- Grad de realizare: **112% față de ținta inițială**, confirmând impact economic pozitiv.

Factori de succes

- Crearea de locuri de muncă a stimulat ocuparea și a redus migrația.
- Afacerile non-agricole sprijinite au diversificat economia și au generat efecte multiplicatoare (servicii, turism rural).
- Incluziunea socială a fost sprijinită prin proiecte dedicate (M6.5, M6.6), consolidând coeziunea comunitară.

Factori de insucces

- Rezultatele sociale sunt dificil de cuantificat pe termen scurt, efectele asupra incluziunii vor fi vizibile abia în anii următori.
- Concentrarea locurilor de muncă pe câteva măsuri (în special 6A) reduce diversitatea surselor de impact.
- Întârzierile la unele proiecte fac ca anumite rezultate să nu fie validate încă, cu riscul de a fi raportate incomplet.

Concluzie generală

Implementarea SDL la nivelul GAL Țara Gugulanilor poate fi considerată un **succes global**, prin absorbția fondurilor, relevanța intervențiilor și impactul pozitiv asupra comunității. Totuși, experiența arată câteva lecții critice:

- necesitatea unei mai bune fundamentări a indicatorilor încă din etapa de planificare;
- corelarea mai realistă a măsurilor cu specificul teritoriului;
- reducerea complexității administrative pentru a facilita accesul beneficiarilor.

SDL a reușit să depășească indicatorii centrali (locuri de muncă, ferme sprijinite, populație beneficiară), ceea ce confirmă eficiența și relevanța metodei LEADER. Principalele provocări au fost legate de birocrăție, rezilieri și întârzieri în implementarea infrastructurii, dar aceste limitări nu au afectat semnificativ rezultatul general, care rămâne unul pozitiv și sustenabil.

8. Concluzii și recomandări

8.1 Concluzii

8.1.1 Gradul de utilizare a resurselor financiare

Gradul de utilizare a resurselor financiare alocate prin SDL GAL Țara Gugulanilor poate fi considerat unul foarte bun, în ciuda unor întârzieri punctuale în implementarea unor măsuri complexe. Conform datelor de monitorizare la 30.09.2025, valoarea totală a cheltuielilor publice efectuate a fost de **3.119.407,05 euro**, reprezentând **82,73% din alocarea totală de 3.770.392,28 euro** și **83,87% din valoarea contractată**. Previziunile realizate pe baza proiectelor aflate în derulare indică o absorbție finală de peste **97%**, ceea ce demonstrează o capacitate ridicată de valorificare a fondurilor disponibile.

Structura pe măsuri arată diferențe semnificative: măsurile agricole și cele destinate tinerilor fermieri (M2.1, M2.2, M2.3) au înregistrat o absorbție aproape integrală (95–100%), confirmând atât atractivitatea, cât și fezabilitatea acestor intervenții. În schimb, măsurile de infrastructură (M6.3) și cele sociale (M6.5) au avut un ritm mai lent de implementare, cu plăți realizate de aproximativ 40–65% din contractat, explicabil prin complexitatea proiectelor și procedurile administrative mai îndelungate. Măsura pentru broadband (M6.4) se află în fază incipientă, cu plăți de sub 1%, dar cu perspective de finalizare în perioada următoare.

Dincolo de diferențele sectoriale, un aspect important este faptul că GAL a reușit să gestioneze eficient **rezilierile (7 contracte)**, prin relansarea apelurilor și realocarea sumelor, evitând astfel riscul dezangajării. Totodată, cheltuielile publice totale raportate depășesc cu **18,4% alocarea inițială**, ceea ce confirmă flexibilitatea și adaptabilitatea managementului financiar.

În concluzie, gradul de utilizare a resurselor financiare reflectă o **performanță solidă și o gestiune responsabilă a fondurilor**, cu o absorbție aflată pe traiectoria depășirii pragului de 97% și cu o capacitate reală de a maximiza impactul investițiilor în teritoriu.

8.1.2 Efectul și impactul SDL în relație cu obiectivele, țintele și obiectivele generale stabilite de SDL

Implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală a GAL Țara Gugulanilor a generat efecte vizibile și măsurabile asupra comunităților din teritoriu, confirmând relevanța și coerența obiectivelor stabilite în faza de planificare. Analiza comparativă dintre țintele propuse și rezultatele obținute arată că majoritatea indicatorilor au fost atinse sau chiar depășite, ceea ce demonstrează un impact pozitiv asupra dezvoltării economice, sociale și culturale a zonei.

Un prim obiectiv al SDL a vizat **creșterea competitivității economice și sprijinirea fermierilor**. Rezultatele arată că au fost sprijinite **17 exploatații agricole**, depășind ținta propusă de 16. În plus, prin măsurile dedicate tinerilor fermieri și fermelor mici, s-a asigurat instalarea și consolidarea unei noi generații de antreprenori în agricultură, cu efect direct asupra productivității și sustenabilității sectorului.

Un alt obiectiv major a fost **diversificarea economiei rurale și sprijinirea activităților non-agricole**. Aici, prin măsurile 6A, au fost create **37 de locuri de muncă** (din 33 propuse), dintre care **24 prin activități non-agricole**, ceea ce indică nu doar atingerea, ci și depășirea obiectivelor asumate. Acest rezultat contribuie direct la reducerea șomajului și la creșterea atractivității zonei pentru tineri și familii.

În ceea ce privește obiectivul privind **îmbunătățirea calității vieții și a infrastructurilor**, SDL a avut un impact de masă: întreaga populație a teritoriului – **51.827 de locuitori** – beneficiază de servicii sau infrastructuri îmbunătățite. Investițiile în dotări edilitare, servicii publice și infrastructură socială confirmă atingerea țăntelor și contribuie la reducerea disparităților dintre mediul rural și urban.

Nu în ultimul rând, obiectivul privind **coeziunea socială și incluziunea grupurilor vulnerabile** a fost atins prin proiecte dedicate (M6.5 și M6.6). Deși numeric aceste proiecte sunt mai reduse, impactul lor calitativ este important, oferind acces la servicii sociale și sprijin pentru păstrarea identității culturale a minorităților.

La nivel general, se constată că efectul SDL a fost de **consolidare a capitalului social și instituțional**: beneficiarii percep GAL ca pe un actor de încredere, capabil să faciliteze accesul la resurse și să stimuleze colaborarea între sectoare.

În concluzie, **impactul SDL se aliniază în mare măsură cu obiectivele, țintele și obiectivele generale stabilite**, confirmând relevanța strategiei și eficiența metodei LEADER. Succesul se reflectă atât în indicatorii depășiți, cât și în percepțiile pozitive exprimate de comunități, care resimt o creștere a oportunităților economice și o îmbunătățire a calității vieții.

8.1.3 Eficacitatea, eficiența, coerența și relevanța măsurilor incluse în SDL puse în aplicare

Analiza măsurilor implementate prin Strategia de Dezvoltare Locală a GAL Țara Gugulanilor evidențiază un grad ridicat de eficacitate și eficiență, precum și o coerență bună între obiectivele stabilite, resursele alocate și rezultatele obținute. În ansamblu, intervențiile pot fi considerate relevante pentru nevoile teritoriale, reflectând prioritățile identificate în analiza SWOT și în consultările locale.

Din punct de vedere al **eficacității**, majoritatea măsurilor au atins sau chiar au depășit indicatorii planificați. Sprijinul acordat fermierilor și tinerilor fermieri a dus la **17 exploatații sprijinite**, peste ținta asumată, consolidând astfel baza economică agricolă. În același timp, măsurile non-agricole au creat

37 de locuri de muncă, depășind obiectivele stabilite și contribuind la diversificarea economiei rurale. Eficacitatea este confirmată și de gradul ridicat de absorbție a fondurilor, estimat să depășească **97%** la finalul perioadei de implementare.

La nivelul **eficienței**, resursele financiare au fost utilizate în mod responsabil, printr-o bună gestionare a rezilierilor și realocărilor. Chiar dacă unele măsuri au avut ritm mai lent de implementare (infrastructura socială – M6.5, broadband – M6.4), structura generală a fondurilor a fost absorbită aproape integral. Măsurile agricole și cele de incluziune socială (M6.6) au avut o eficiență foarte bună, cu rezultate rapide și impact imediat. În schimb, proiectele mari de infrastructură au implicat costuri mai ridicate și perioade de execuție mai lungi, ceea ce a afectat temporar percepția eficienței.

Coerența dintre nevoile identificate și intervențiile propuse este evidentă: probleme precum lipsa locurilor de muncă, migrația tinerilor, infrastructura deficitară și excluziunea socială au fost abordate prin măsuri dedicate. De exemplu, măsurile 6A au stimulat antreprenoriatul și au generat locuri de muncă, măsura 6.3 a vizat modernizarea satelor, iar măsurile sociale au răspuns direct nevoilor grupurilor vulnerabile. Această coerență a permis ca SDL să funcționeze ca un instrument integrat, capabil să îmbine dezvoltarea economică cu cea socială și culturală.

În ceea ce privește **relevanța**, rezultatele obținute demonstrează că strategia a răspuns nevoilor reale ale comunităților. Beneficiarii au confirmat în chestionare și focus grupuri că proiectele finanțate au avut un impact vizibil asupra vieții cotidiene – fie prin modernizarea fermelor, fie prin apariția unor noi afaceri, fie prin îmbunătățirea infrastructurilor locale. Totodată, sprijinul acordat minorităților și copiilor din medii defavorizate a contribuit la incluziune și coeziune socială, confirmând relevanța socială a intervențiilor.

În concluzie, măsurile incluse în SDL GAL Țara Gugulanilor au demonstrat **eficacitate** prin atingerea și depășirea țintelor, **eficiență** prin utilizarea aproape integrală a resurselor, **coerență** prin legătura clară între obiective și acțiuni și **relevanță** prin răspunsul direct la nevoile comunităților. Aceste elemente validează logica de intervenție și confirmă că metoda LEADER a fost aplicată într-un mod adaptat și benefic pentru teritoriu.

8.1.4 Deficiențe în definirea obiectivelor, țintelor sau măsurilor incluse în SDL (factorii de succes și esec).

Evaluarea implementării SDL GAL Țara Gugulanilor arată că, în ciuda rezultatelor foarte bune obținute, au existat și deficiențe în definirea obiectivelor, țintelor și a măsurilor, care au influențat modul de implementare și percepția eficienței strategiei.

O primă deficiență a fost legată de **stabilirea indicatorilor cantitativi**. În unele cazuri, țintele au fost prea modeste în raport cu potențialul real al teritoriului (ex. locurile de muncă propuse – 33 – față de cele realizate – 37), ceea ce a dus la depășiri semnificative, dar și la o imagine de planificare insuficient fundamentată. În alte cazuri, indicatorii au fost **supradimensionați**, cum este cel privind populația beneficiară de infrastructuri (estimare inițială de câteva sute vs. rezultat final de peste 50.000), sugerând o lipsă de calibrare realistă la momentul elaborării strategiei.

La nivelul **definirii măsurilor**, se remarcă o relevanță bună, dar și câteva vulnerabilități. Măsurile agricole și cele destinate tinerilor fermieri au fost bine calibrate și foarte eficiente, însă măsura desti-

nată broadband-ului (M6.4) a fost subdimensionată ca resurse și subestimată ca dificultăți de implementare, ceea ce explică nivelul extrem de redus al absorbției la acest moment (asa cum am aratat, aceasta este deficiența din punct de vedere al evaluării doar la data de 31.08.2025, deoarece până la finalul implementării va avea o rată de succes de aproape 100%). Totodată, măsura pentru infrastructură socială (M6.5) a fost necesară și relevantă, dar alocările reduse și procedurile complexe au limitat numărul proiectelor depuse și impactul imediat.

O altă deficiență a vizat **adaptarea obiectivelor la schimbările de context**. Deși GAL a reușit să realoce fondurile provenite din rezilieri, procesul de revizuire a SDL a fost unul birocratic și de durată, ceea ce a redus capacitatea de reacție rapidă la nevoile emergente. Această rigiditate a afectat mai ales măsurile cu cerere mare, unde suplimentările ar fi putut genera rezultate suplimentare semnificative.

Din perspectiva **factorilor de succes**, se remarcă faptul că, chiar și cu aceste deficiențe, SDL a reușit să depășească majoritatea indicatorilor principali, ceea ce arată o bună capacitate de implementare și o mobilizare eficientă a comunităților. În schimb, factorii de eșec sunt legați mai ales de **deficiențele de planificare și de cadrul procedural extern**: ținte insuficient fundamentate, indicatori greu de măsurat și proceduri rigide pentru revizuirea strategiei.

În concluzie, deși deficiențele identificate nu au compromis implementarea, ele reprezintă lecții importante pentru viitoarele strategii: este nevoie de o **calibrare mai realistă a indicatorilor**, de o **alocare mai echilibrată a resurselor între măsuri** și de o **procedură mai flexibilă de ajustare a SDL** pe parcursul implementării.

8.2 Recomandări

8.2.1 Recomandări privind sistemul de monitorizare și evaluare a SDL

Procesul de monitorizare și evaluare derulat în cadrul GAL Țara Gugulanilor a oferit date esențiale pentru urmărirea progresului și pentru fundamentarea deciziilor, însă experiența implementării a scos în evidență și o serie de aspecte care pot fi îmbunătățite în viitoarele strategii.

În primul rând, este necesară o **consolidare a sistemului de colectare a datelor**, atât cantitative, cât și calitative. Dacă indicatorii financiari și cei de realizare au fost bine urmăriți (număr de proiecte, valoare contractată, plăți efectuate), indicatorii de rezultat și impact – precum satisfacția beneficiarilor, calitatea serviciilor create sau gradul de incluziune socială – au fost mai greu de cuantificat. Recomandarea este ca viitorul SDL să prevadă **instrumente standardizate pentru măsurarea impactului**, inclusiv chestionare periodice aplicate beneficiarilor, interviuri de monitorizare și evaluări independente.

În al doilea rând, ar fi utilă **digitalizarea procesului de monitorizare**, printr-o platformă online unde beneficiarii să poată raporta progresul proiectelor, să încarce documente și să transmită feedback în timp real. Acest sistem ar reduce birocrăția, ar crește transparența și ar facilita analiza rapidă a datelor.

O altă recomandare vizează **calendarul evaluărilor intermediare**. În perioada actuală, evaluările au fost concentrate spre finalul implementării, ceea ce a redus posibilitatea de ajustare operativă a măsurilor. Pentru viitor, se recomandă organizarea unor **evaluări anuale intermediare**, care să permită identificarea din timp a problemelor și adaptarea corespunzătoare a intervențiilor.

Nu în ultimul rând, este necesară o **mai bună corelare între sistemul de monitorizare al GAL și cel național (PNDR/viitor PAC)**. Integrarea indicatorilor și a metodologiilor va facilita comparabilitatea datelor și va reduce riscul de discrepante între nivelurile de raportare.

În concluzie, recomandările pentru sistemul de monitorizare și evaluare se concentrează pe: **extinderea tipurilor de indicatori urmăriți, digitalizarea procesului, evaluări periodice intermediare și armonizarea cu sistemele naționale**. Aceste măsuri vor permite o evaluare mai completă și o mai mare capacitate de reacție în viitorul ciclu de programare.

8.2.2 Recomandări pentru remedierea deficiențelor privind obiectivele, țintele sau măsurile selectate în cadrul SDL

Evaluarea implementării SDL GAL Țara Gugulanilor a arătat că, deși strategia a fost bine fundamentată și a condus la rezultate semnificative, au existat deficiențe legate de modul în care au fost definite obiectivele, țintele și măsurile. Pentru viitor, aceste aspecte pot fi corectate printr-o planificare mai realistă și o structurare mai flexibilă a intervențiilor.

În primul rând, este necesară o **calibrare mai realistă a indicatorilor**. Unele ținte au fost stabilite prea jos în raport cu potențialul teritoriului (ex. locurile de muncă), fiind depășite rapid, în timp ce altele au fost supradimensionate (ex. populația beneficiară de infrastructuri). În viitoarele SDL, se recomandă folosirea unor **analize de bază mai detaliate și a unor simulări de impact**, pentru a dimensiona corect indicatorii.

În al doilea rând, **alocarea resurselor între măsuri trebuie să fie mai echilibrată**. Experiența actuală a arătat că măsurile agricole și de antreprenariat au absorbit rapid fondurile și au depășit țintele, în timp ce măsuri complexe, precum broadband sau infrastructura socială, au întâmpinat dificultăți. O recomandare este introducerea unor mecanisme mai flexibile de transfer al fondurilor între măsuri, astfel încât resursele să fie direcționate către domeniile cu cerere și capacitate de implementare ridicată.

Un alt aspect vizează **claritatea și fezabilitatea măsurilor**. În cazul broadband, dificultățile tehnice și legislative au făcut ca implementarea să fie foarte lentă. Pentru viitor, astfel de intervenții ar trebui pregătite prin **studii de fezabilitate și analize de risc**, înainte de a fi incluse în SDL. În paralel, pentru măsurile sociale, se recomandă definirea mai clară a categoriilor de beneficiari și a tipurilor de investiții eligibile, pentru a facilita accesul și competiția reală.

Nu în ultimul rând, este necesară o **corelare mai strânsă între obiectivele strategice și țintele de rezultat**. În unele cazuri, indicatorii au fost formulați într-un mod care nu reflecta direct impactul real (ex. locuri de muncă estimate la măsuri de infrastructură unde nu puteau fi cuantificate). În viitor, obiectivele și țintele trebuie gândite astfel încât să fie **realiste, măsurabile și direct legate de natura măsurii**.

În concluzie, recomandările pentru remedierea deficiențelor privind obiectivele, țintele și măsurile vizează: **fundamentarea mai riguroasă a indicatorilor, echilibrarea alocărilor, claritatea intervențiilor complexe și corelarea directă a țintelor cu natura măsurilor**. Aceste ajustări vor asigura o mai bună coerență și o mai mare relevanță a viitoarelor SDL.

8.2.3 Recomandări pentru remedierea deficiențelor privind modul de implementare a SDL

Procesul de implementare a SDL GAL Țara Gugulanilor a demonstrat o capacitate administrativă solidă, însă au existat și dificultăți care pot fi corectate în viitoarele cicluri de programare. Recomandările de mai jos vizează creșterea eficienței și reducerea blocajelor întâmpinate de beneficiari și echipa GAL.

În primul rând, este necesară **simplificarea procedurilor administrative**. Beneficiarii au semnalat dificultăți legate de documentația complexă, numărul mare de avize și termenele lungi pentru aprobare. Pentru viitor, se recomandă reducerea birocrăției prin formulare standardizate, ghiduri simplificate și termene mai scurte pentru evaluarea proiectelor, în paralel cu sprijin activ din partea echipei GAL.

În al doilea rând, se impune o **mai bună pregătire a beneficiarilor înainte de depunerea proiectelor**. Chiar dacă GAL a organizat 80 de sesiuni de informare, există încă diferențe de capacitate între UAT-uri, fermieri sau întreprinzători. O recomandare este introducerea unor **programe de formare practică și consiliere individuală**, care să reducă riscul de rezilieri și întâzieri.

Un alt aspect critic este legat de **gestionarea proiectelor complexe de infrastructură**. Acestea au avut întâzieri semnificative din cauza procedurilor externe (licitații, autorizații). Pentru viitor, GAL ar putea colabora mai strâns cu autoritățile județene și naționale pentru a sprijini beneficiarii în parcurgerea etapelor administrative și pentru a accelera procesul de implementare.

De asemenea, este necesară o **monitorizare mai activă pe parcursul implementării**. În unele cazuri, problemele au fost identificate târziu, ceea ce a dus la rezilieri. Recomandarea este introducerea unor **vizite periodice pe teren și rapoarte intermediare obligatorii**, pentru a detecta din timp deficiențele și a oferi soluții.

Nu în ultimul rând, se recomandă întărirea **comunicării și a transparenței**. Chiar dacă procedurile au fost corecte și transparente, comunicarea online și vizibilitatea publică a proiectelor pot fi îmbunătățite prin platforme dedicate, prezentări periodice ale rezultatelor și o mai bună promovare a poveștilor de succes.

În concluzie, recomandările pentru remedierea deficiențelor de implementare vizează: **simplificarea procedurilor, pregătirea mai bună a beneficiarilor, sprijin pentru proiectele complexe, monitorizare activă și comunicare sporită**. Aceste ajustări vor contribui la un proces mai fluid, cu rezultate mai rapide și cu un impact mai vizibil asupra comunităților.

Concluzii și recomandări – Sintează finală

Evaluarea implementării Strategiei de Dezvoltare Locală a GAL Țara Gugulanilor confirmă faptul că metoda LEADER a adus o valoare adăugată semnificativă pentru dezvoltarea teritoriului. Gradul de utilizare a resurselor financiare a fost unul foarte bun, cu plăți efectuate în proporție de peste 82% la momentul raportării și cu perspective clare de depășire a pragului de 97% la finalul perioadei de implementare. Gestionarea rezilierilor și realocarea fondurilor au demonstrat flexibilitate și capacitate de adaptare, evitând pierderea resurselor și asigurând o absorbție aproape integrală.

Impactul SDL s-a reflectat în depășirea mai multor indicatori-cheie: **37 de locuri de muncă create** (față de 33 propuse), **17 exploatații agricole sprijinite** (față de 16 propuse) și **întreaga populație a teritoriului – 51.827 de persoane – beneficiară a infrastructurilor îmbunătățite**. Aceste rezultate confirmă că obiectivele generale și țintele strategiei au fost nu doar atinse, ci în multe cazuri depășite, demonstrând relevanța și eficiența intervențiilor.

Eficacitatea și coerența măsurilor au fost evidente: măsurile agricole și cele pentru tineri fermieri au funcționat optim, măsurile non-agricole au diversificat economia locală, iar cele sociale și de incluziune au contribuit la coeziune și echitate. Totuși, deficiențele de planificare au inclus indicatori dimensionați nerealist (subestimați sau, dimpotrivă, exagerați), precum și dificultăți de implementare pentru măsuri complexe (infrastructură socială, broadband). Aceste lecții arată necesitatea unei calibrări mai riguroase și a unei flexibilități sporite în viitoarele SDL.

Recomandările formulate se concentrează pe trei direcții:

1. **Îmbunătățirea sistemului de monitorizare și evaluare** – prin digitalizare, evaluări intermediare și indicatori mai compleți (inclusiv calitativi).
2. **Remediarea deficiențelor de planificare** – prin fundamentarea realistă a indicatorilor, echilibrarea alocărilor între măsuri și corelarea mai clară între obiective și ținte.
3. **Optimizarea implementării** – prin simplificarea procedurilor, pregătirea mai bună a beneficiarilor, monitorizare activă și comunicare sporită a rezultatelor.

În concluzie, SDL GAL Țara Gugulanilor a fost implementată cu succes, contribuind la dezvoltarea economică, socială și culturală a teritoriului și consolidând parteneriatul local. Strategia a confirmat potențialul metodei LEADER de a stimula inițiative adaptate nevoilor comunității și de a transforma resursele locale în oportunități de dezvoltare durabilă. Lecțiile învățate și recomandările formulate reprezintă o bază solidă pentru viitoarele strategii, asigurând continuitatea procesului și amplificarea impactului în următoarea perioadă de programare.

Anexe

Titlu formular

Chestionar pentru beneficiarii Strategiei de Dezvoltare Locală – GAL Țara Gugulanilor

Descriere

Completarea chestionarului durează aproximativ 10 minute. Răspunsurile sunt confidențiale și vor fi utilizate exclusiv în scopul evaluării finale a SDL 2014–2022. Vă mulțumim pentru contribuție!

Secțiunea 1: Date Generale

1. **Ce tip de beneficiar sunteți?** (*Multiple choice*)
 - Privat (firmă, PFA, ONG, fermier)
 - Public (UAT, instituție publică)

Setează opțiunea „Go to section based on answer” pentru ramificare.
 2. **Localitatea din care proveniți:** (*Short answer*) – **Required**
 3. **Domeniul proiectului implementat:** (*Checkboxes; multiple answers allowed*)
 - Agricultură
 - Activități neagricole / servicii
 - Turism
 - Social / educațional
 - Infrastructură publică
 - Altul: ____ – **Required**
-

Secțiunea 2a: Beneficiari Privati

4. **Numărul locurilor de muncă create prin proiect:** (*Multiple choice*)
 - 0
 - 1–2
 - 3–5
 - Peste 5
5. **Cum au evoluat veniturile după implementarea proiectului?** (*Multiple choice*)
 - Au crescut semnificativ
 - Au crescut moderat
 - Nu s-au modificat
 - Au scăzut
6. **Ați introdus produse, servicii sau metode noi?** (*Multiple choice*)
 - Da → detaliați: (*Paragraph*)
 - Nu
7. **Proiectul a contribuit la:** (*Checkboxes*)
 - Creșterea competitivității

- Diversificarea activității
 - Acces la piețe noi
 - 8. **Cum evaluați sprijinul GAL pentru inițiative private?** *(Multiple choice)*
 - Foarte bun
 - Bun
 - Acceptabil
 - Slab
-

Secțiunea 2b: Beneficiari Publici

- 9. **Tipuri de investiții realizate:** *(Checkboxes)*
 - Infrastructură tehnico-edilitară
 - Clădiri publice / dotări
 - Social / educațional
 - Altceva: _____
 - 10. **Estimativ, câți cetățeni au beneficiat?** *(Multiple choice)*
 - <100
 - 100–500
 - 500–1000
 - 1000
 - 11. **Proiectul a contribuit la:** *(Checkboxes)*
 - Îmbunătățirea serviciilor publice
 - Creșterea calității vieții
 - Vizibilitatea instituției
 - Altceva: _____
 - 12. **Ați colaborat cu GAL și în alte activități?** *(Multiple choice)*
 - Da
 - Nu
 - Nu știu
-

Secțiunea 3: Percepții Comune

- 13. **Considerați GAL o structură de încredere?** *(Multiple choice)*
 - Da
 - Nu
 - Nu pot aprecia
- 14. **A adus GAL valoare adăugată comunității?** *(Multiple choice)*
 - Foarte mare
 - Mare
 - Mică
 - Deloc
- 15. **Ce ați îmbunătățit în activitatea GAL/proceduri?** *(Paragraph)*

16. **Doriți să participați la focus grupuri sau interviuri?** *(Multiple choice)*

- Da → Contact: *(Short answer)*
- Nu

Chestionar pentru membrii GAL – Evaluare SDL

Scop: Colectarea opiniilor membrilor GAL privind funcționarea parteneriatului, calitatea guvernancei, procesul decizional și impactul implementării SDL.

Răspunsurile sunt confidențiale și vor fi folosite exclusiv în scopul evaluării interne.

Durată completare: 10-12 minute

1. Profil respondent

1.1. Tipul instituției/organizației reprezentate:

- UAT / Instituție publică
- ONG / Societate civilă
- Întreprindere / Cooperativă / PFA
- Persoană fizică
- Altul: _____

1.2. Sunteți membru în:

- Adunarea Generală
 - Consiliul Director / Comitetul de selecție
 - Personal tehnic GAL
 - Altă calitate: _____
-

2. Participare și funcționare a GAL

2.1. Cum apreciați participarea membrilor la activitatea GAL (ședințe, consultări, decizii)?

☐ Foarte activă ☐ Activă ☐ Scăzută ☐ Pasivă

2.2. Cât de clar vi se par rolurile și responsabilitățile membrilor GAL?

☐ Foarte clare ☐ Suficient de clare ☐ Confuze ☐ Nu știu

2.3. Procesul decizional în cadrul GAL este:

- ☐ Transparent și participativ
- ☐ Acceptabil, dar poate fi îmbunătățit
- ☐ Netransparent / neclar
- ☐ Nu pot aprecia

2.4. Ați avut oportunități reale de a vă exprima opinia în cadrul întâlnirilor GAL?

- ☐ Da, frecvent
 - ☐ Da, uneori
 - ☐ Rar
 - ☐ Niciodată
-

3. Implementarea strategiei SDL

3.1. Considerați că SDL-ul reflectă corect nevoile comunităților locale?

- ☐ Da ☐ Parțial ☐ Nu ☐ Nu știu

3.2. Cum evaluați capacitatea GAL de a implementa eficient strategia?

- ☐ Foarte bună
- ☐ Bună
- ☐ Slabă
- ☐ Nu știu

3.3. Care este, în opinia dvs., principalul impact pozitiv generat de implementarea SDL?

- ☐ Dezvoltarea economică locală
- ☐ Sprijinirea micilor producători
- ☐ Cooperare între actori locali
- ☐ Îmbunătățirea infrastructurii
- ☐ Altul: _____

3.4. Credeți că activitatea GAL a contribuit la creșterea coeziunii în teritoriu?

- ☐ Da, în mare măsură
 - ☐ Da, parțial
 - ☐ Nu prea
 - ☐ Deloc
-

4. Funcționare internă și valoare adăugată

4.1. Cum apreciați nivelul de profesionalism al personalului GAL?

- ☐ Foarte bun
- ☐ Bun
- ☐ Acceptabil
- ☐ Nesatisfăcător

4.2. Cum evaluați colaborarea cu celelalte categorii de membri (public-privat-societate civilă)?

- ☐ Foarte bună
- ☐ Bună
- ☐ Slabă
- ☐ Inexistentă

4.3. Credeți că GAL are capacitatea să funcționeze și după încheierea actualei perioade de programare?

- ☐ Da
 - ☐ Poate, cu sprijin extern
 - ☐ Nu
 - ☐ Nu știu
-

5. Îmbunătățiri și viziune

5.1. Ce ar trebui îmbunătățit în funcționarea GAL sau în implementarea SDL-ului?

5.2. Ce teme sau nevoi considerați prioritare pentru viitoarea strategie a GAL?

5.3. Doriți să participați la un focus grup pe tema funcționării parteneriatului GAL?

- ☐ Da (lăsați contact)
- ☐ Nu

Verificare: Chestionarul propus pentru beneficiari (privat/public) RESPECTĂ următoarele cerințe:

1. Legătura cu întrebările de evaluare (CEQ17 și AI 6B)

✓ Întrebările privind:

- îmbunătățirea serviciilor și infrastructurii,
 - crearea de locuri de muncă,
 - implicarea locală,
 - satisfacția beneficiarilor,
- sunt în linie cu indicatorii de rezultat și întrebările comune de evaluare (CEQ17) – vezi slide-ul cu „tema 6B”.

2. Criterii de evaluare și indicatori asociați

✓ Chestionarul abordează:

- percepția asupra impactului proiectului,
- schimbări în veniturile și serviciile locale,
- gradul de satisfacție privind activitatea GAL.

Acestea corespund direct cu:

- **indicatorii de realizare și rezultat** menționați în prezentare,
- **criteriile de apreciere:** „s-au creat locuri de muncă”, „au fost îmbunătățite serviciile”, „au crescut veniturile”.

3. Abordare calitativă și cantitativă

✓ Întrebările sunt formulate pentru a colecta atât **date numerice** (locuri de muncă, domeniu proiect etc.), cât și **opinii calitative** (percepții, sugestii).

4. Utilitate pentru analiza valorii adăugate LEADER

✓ Include întrebări despre:

- colaborarea cu GAL,
 - introducerea de inovații,
 - implicarea comunității,
- toate fiind **indicatori ai valorii adăugate a metodei LEADER** (conform slide-urilor finale din prezentare)

Concluzie:

Chestionarul este aliniat metodologic cu cerințele prezentate de EU CAP Network, fiind pregătit pentru a susține evaluarea AI 6B și contribuțiile SDL

Ghid pentru focus grupuri – Evaluare SDL

1. TIPURI POSIBILE DE FOCUS GRUPURI

Grup țintă	Posibile teme prioritare
Beneficiari privați	impact economic, inovație, dificultăți în implementare
ONG-uri / societate civilă	rolul GAL în sprijinirea comunității, incluziune, tineri
Primari / UAT-uri	colaborarea instituțională, infrastructură, sustenabilitate
Tineri / femei	implicare, acces la fonduri, idei noi
Producători locali / meșteșugari	vizibilitate, promovare, piețe de desfacere

Întrebare deschidere:

„Ce înseamnă pentru dvs. GAL-ul și ce a adus în comunitate în acești ani?”

3. GHID DE ÎNTREBĂRI (nucleu comun)

A. Percepția despre GAL și strategie

1. *Cum vedeți rolul GAL în dezvoltarea locală din ultimii ani?*
2. *Ce a funcționat bine în activitatea GAL? Ce mai puțin?*

B. Implementarea proiectelor

3. *Cum ați perceput procesul de selecție și finanțare a proiectelor?*

4. *Ați simțit sprijin din partea GAL?*

C. Impact și rezultate

5. *Care sunt cele mai vizibile rezultate ale proiectelor în comunitate?*

6. *Ce s-a schimbat efectiv (economic, social, cultural)?*

D. Funcționarea parteneriatului

7. *Cum funcționează colaborarea între membrii GAL? E echilibru între public, privat, ONG-uri?*

E. Lecții și perspective

8. *Ce ați face diferit dacă ați rescrie strategia?*

9. *Care ar trebui să fie prioritățile viitoarei strategii SDL?*

10. Cum putem implica mai bine comunitatea în activitatea GAL?

STRUCTURA SESIUNII

Întrebare deschidere:

„Ce reprezintă pentru dvs. GAL-ul și ce rol a avut în comunitate?”

II. Discuție principală (întrebări orientative)

Nr.	Întrebare	Spațiu pentru notițe
1	Care a fost experiența dvs. cu GAL în perioada 2014–2022?	
2	Ce rezultate concrete ați observat în comunitate datorită proiectelor GAL?	
3	Ce a funcționat bine în colaborarea GAL–UAT?	
4	Ce dificultăți au apărut (birocrăție, comunicare, selecție proiecte etc.)?	

Nr.	Întrebare	Spațiu pentru notițe
5	Credeți că GAL are un rol important în dezvoltarea rurală?	
6	Ce ar trebui schimbat în viitoarea strategie?	
7	Ce priorități ar trebui să aibă GAL pentru perioada următoare?	
8	Alte sugestii / observații?	

-
- Întrebare finală:

„Dacă ați avea 30 secunde să transmiteți un mesaj evaluatorului, ce i-ați spune?”

2. Variantă specifică – Focus Grup UAT / Primari

Întrebări-cheie:

1. **Cum a fost experiența dvs. în colaborarea cu GAL în calitate de UAT?**
 - Puncte tari / puncte slabe

2. **Ce tipuri de proiecte ați reușit să implementați cu sprijinul GAL?**
 - Relevanță pentru comunitate

3. **Care au fost principalele efecte observate în comunitate?**
 - Ex: acces la servicii, infrastructură, relația cu cetățenii

4. **Care au fost dificultățile în colaborarea cu GAL sau în procesul de aplicare?**
 - Proceduri, comunicare, condiții de eligibilitate etc.

5. **Cum evaluați implicarea GAL în consultarea UAT-urilor?**
 - Ați fost implicați în deciziile strategice?

6. **Credeți că GAL ar trebui să aibă un rol mai mare în coordonarea dezvoltării locale?**
 - Argumente pro și contra

7. Ce teme ar trebui prioritizate în următorul SDL?

- Ex: digitalizare, infrastructură verde, tineri, turism rural

8. Aveți recomandări pentru îmbunătățirea funcționării GAL ca partener al UAT-urilor?

Ghid pentru interviuri semi-structurate

Scop: colectarea de informații calitative despre impactul SDL, funcționarea GAL, relevanța și coerența strategiei, din perspectiva actorilor locali.

Durată recomandată interviu: 30–45 de minute

Format: înregistrare audio sau notițe (cu acordul participantului)

1. Introducere (3–5 min)

- Prezențați scopul interviului (evaluarea finală a SDL).
- Asigurați interviuatul că:
 - răspunsurile vor rămâne confidențiale,
 - poate refuza să răspundă la orice întrebare,
 - interviul este voluntar.

Întrebare deschidere:

„Cum ați colaborat până acum cu GAL Țara Gugulanilor?”

2. Relevanța și impactul strategiei

1. *Considerați că strategia de dezvoltare locală a răspuns nevoilor comunității? De ce da / nu?*
 2. *Ce efecte ați observat în comunitate în urma implementării proiectelor sprijinite de GAL? (economice, sociale, culturale, etc.)*
 3. *Care considerați că este cel mai mare beneficiu adus de activitatea GAL?*
-

3. Funcționarea GAL și parteneriatul local

4. *Cum evaluați colaborarea în cadrul parteneriatului GAL (public-privat-societate civilă)?*
 5. *Procesul decizional în cadrul GAL vi se pare transparent și participativ? Puteți da un exemplu?*
 6. *Ați simțit că opiniile dvs. sau ale organizației pe care o reprezentați au fost ascultate și luate în considerare?*
-

4. Sprijinul acordat beneficiarilor

7. *Cum apreciați sprijinul oferit de GAL în elaborarea și implementarea proiectelor?*
 8. *Ce dificultăți au întâmpinat beneficiarii în relația cu GAL sau cu autoritățile de management?*
 9. *A existat suficientă informare și promovare în teritoriu?*
-

5. Valoare adăugată și sustenabilitate

10. *Considerați că GAL a adus o valoare adăugată reală în teritoriu? Cum anume?*
 11. *Credeți că structura GAL este sustenabilă și după încheierea acestei perioade de finanțare? De ce?*
-

6. Lecții învățate și recomandări

12. *Ce s-ar fi putut face mai bine în implementarea SDL?*
 13. *Ce teme, priorități sau măsuri ar trebui incluse într-o viitoare strategie?*
 14. *Aveți recomandări concrete pentru îmbunătățirea funcționării GAL sau a relației cu actorii locali?*
-

7. Încheiere

- Mulțumiți pentru participare.
- Întrebați dacă doresc să participe la focus grupuri sau să primească raportul de evaluare:

„Doriți să fiți informat(ă) când raportul de evaluare este finalizat sau să contribuiți și la un focus grup tematic?”

PRIMARII

Ghid pentru interviuri semi-structurate – versiunea pentru primari / UAT-uri

Scop: colectarea de opinii din partea autorităților publice locale despre relevanța și impactul SDL, funcționarea parteneriatului GAL și prioritățile de dezvoltare ale comunității.

Durată recomandată: 30–40 de minute

Se recomandă înregistrarea audio cu acordul participantului.

1. Introducere (3 min)

- Se explică scopul interviului: evaluarea finală a SDL 2014–2022.
- Se precizează că:
 - nu există răspunsuri „corecte sau greșite”,
 - interviul este confidențial,
 - poate refuza oricând o întrebare.

Întrebare deschidere:

„Care a fost relația dvs. cu GAL Țara Gugulanilor de-a lungul perioadei de programare 2014–2022?”

2. Relevanța strategiei pentru nevoile comunității

1. *SDL-ul a reflectat corect nevoile specifice ale comunei / orașului dvs.? Ce a lipsit?*
 2. *Care sunt domeniile în care ați resimțit un sprijin real datorită proiectelor GAL? (ex: infrastructură, servicii sociale, educație, dezvoltare economică locală)*
 3. *Există zone sau grupuri din comunitate care au rămas neacoperite?*
-

3. Implementare și colaborare

4. *Cum apreciați sprijinul oferit de GAL în elaborarea proiectelor publice?*
5. *Cum evaluați procesul de selecție a proiectelor? Vi s-a părut echitabil și transparent?*
6. *Ce dificultăți ați întâmpinat în implementarea proiectelor finanțate prin SDL?*

4. Impactul proiectelor finanțate

7. *Care a fost cel mai important rezultat vizibil în comunitate în urma implementării proiectului/proiectelor GAL?*
8. *Câți cetățeni apreciați că au beneficiat direct de rezultatele proiectului?*
9. *A contribuit GAL la creșterea încrederii populației în administrația locală?*

5. Funcționarea GAL și rolul în teritoriu

10. *Cum evaluați colaborarea dintre membrii GAL – public, privat, ONG-uri?*
11. *Cum apreciați activitatea personalului GAL din punct de vedere profesionalism, promptitudine, comunicare?*
12. *Considerați că GAL este o structură de încredere și cu potențial de continuitate?*

6. Lecții învățate și perspective

13. *Ce ați îmbunătăți dacă s-ar relua programul mâine? (măsuri, proceduri, comunicare, altceva)*
14. *Care sunt prioritățile principale ale comunei/orașului dvs. pentru viitor?*
15. *Ce așteptări aveți de la viitoarea strategie de dezvoltare locală?*

7. Încheiere

- *Mulțumim pentru participare.*
- *Se poate adăuga întrebarea:*

„Doriți să contribuiți și la un focus grup al UAT-urilor sau să primiți raportul final de evaluare?”

Ghid scurt pentru interviuri telefonice – Primari / UAT-uri

Scop: colectarea rapidă a unor opinii esențiale privind impactul SDL și funcționarea GAL.

Durată: 10–15 minute

Recomandat: înregistrare audio sau notițe detaliate.

Introducere scurtă

„Bună ziua, sunt [Numele] și vă contactez în cadrul evaluării finale a Strategiei de Dezvoltare Locală a GAL Țara Gugulanilor. Vrem să adunăm câteva opinii din partea UAT-urilor.

Răspunsurile dvs. sunt confidențiale și interviul va dura maximum 15 minute. E în regulă să începem?”

Întrebări-cheie

1. **Cum ați colaborat cu GAL Țara Gugulanilor în perioada 2014–2022?**
(scurtă descriere: 1–2 exemple)
2. **Ce proiect(e) ați implementat cu sprijinul GAL în localitatea dvs.?**
(titlul general, dacă e cazul: ex. drumuri, grădiniță, apă etc.)
3. **Care a fost cel mai vizibil rezultat al acestor proiecte pentru comunitate?**
4. **Estimativ, câți cetățeni au beneficiat direct de rezultatele proiectului?**
 - ☐ Sub 100
 - ☐ 100–500
 - ☐ 500–1000
 - ☐ Peste 1000
5. **Cum apreciați sprijinul oferit de GAL în elaborarea și implementarea proiectului?**
 - ☐ Foarte bun
 - ☐ Bun
 - ☐ Slab
6. **Ați întâmpinat dificultăți în procesul de aplicare sau implementare? Care?**
7. **Considerați că GAL a contribuit la dezvoltarea locală reală în comunitate?**
 - ☐ Da
 - ☐ Parțial
 - ☐ Nu
8. **Care considerați că este principalul punct forte al GAL?**
(ex. promptitudine, sprijin tehnic, deschidere spre dialog, etc.)
9. **Ce ați îmbunătăți în viitor în funcționarea GAL sau în modul de lucru cu UAT-urile?**
10. **Care sunt 1–2 priorități majore pentru localitatea dvs. în următorii ani?**

Încheiere

„Vă mulțumesc pentru timpul acordat! Dacă doriți, putem reveni cu o invitație la un focus grup cu UAT-urile din teritoriu sau vă putem trimite rezultatele raportului final. E în regulă

FIȘĂ DE INTERVIU TELEFONIC – PRIMARI / UAT-uri

Evaluarea finală a SDL – GAL Țara Gugulanilor (2014–2022)

Durată estimată: 10–15 minute

Intervievat: _____

UAT: _____

Data: _____ | *Intervievator:* _____

I. DATE GENERALE

1. Ați colaborat cu GAL Țara Gugulanilor în perioada 2014–2022?
☐ Da ☐ Parțial ☐ Nu
2. Ați implementat proiecte finanțate prin SDL?
☐ Da ☐ Nu
Titlu / domeniu: _____

II. IMPACT ȘI FUNCȚIONARE

3. Care este cel mai vizibil rezultat în comunitate?

-
4. Estimativ, câți cetățeni au beneficiat direct?
☐ <100 ☐ 100–500 ☐ 500–1000 ☐ >1000
 5. Cum apreciați sprijinul oferit de GAL?
☐ Foarte bun ☐ Bun ☐ Slab
 6. Ce dificultăți ați întâmpinat?

-
7. Considerați că GAL a contribuit la dezvoltarea locală?
☐ Da ☐ Parțial ☐ Nu
 8. Care este principalul punct forte al GAL?

-
9. Ce ați îmbunătăți în viitor în relația GAL–UAT?

III. PRIVIRE SPRE VIITOR

10. Priorități majore pentru UAT în următorii ani:

- _____
 - _____
-

IV. CONCLUZII

Intervievatul dorește să participe la focus grup:

☐ Da (contact: _____)

☐ Nu

Observații suplimentare:
